

Informe de resultados:

Un quinquenio de acción colectiva



Cierre y Balance del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (2021-2025)



NACIONES UNIDAS
PANAMÁ





ÍNDICE

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Siglas y Acrónimos | 5 |
| Prefacio – Mensaje de la Coordinadora Residente | 6 |
| Resumen Ejecutivo | 8 |
| Sección 2: | |
| Alianzas Estratégicas – El Poder de la Acción Colectiva | 10 |
| A. Alianzas con el Gobierno Nacional y Gobiernos locales: de la política a la Acción Territorial | |
| | 12 |
| B. Alianzas con el Sector Privado: corresponsabilidad e inversión sostenible | |
| | 13 |
| C. Alianzas con la Sociedad Civil y Organizaciones no gubernamentales: la respuesta en primera línea | |
| | 14 |
| D. Academia y Cooperación Internacional: conocimiento y recursos para el desarrollo | |
| | 14 |
| Sección 3. | |
| Panorama de los objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 2021-2025 | 16 |
| Sección 4. | |
| Del Compromiso Estratégico al Impacto | 24 |
| Prioridad Estratégica 1. | |
| Desarrollo Sostenible e Inclusivo | 26 |
| Prioridad Estratégica 2: | |
| Gobernanza, Institucionalidad, Ciudadanía y Justicia | 44 |
| Prioridad Estratégica 3: | |
| Transformación Climática y Desarrollo Sostenible | 56 |
| Prioridad Estratégica 4: | |
| Prevención de Violencias y Protección de los Derechos Humanos | 64 |
| Sección 5. | |
| Panorama Financiero: Inversión para la transformación y rendición de cuentas | 74 |
| Lecciones y Continuidad: | |
| Consolidando el legado hacia 2030 | 78 |





Siglas y acrónimos

| | |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| ACNUR | Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados |
| AMPYME | Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa |
| ASEP | Autoridad Nacional de los Servicios Públicos |
| CCIAF | Cámara de Comercio, Industrias y Agricultura de Panamá |
| CEPAL | Comisión Económica para América Latina y el Caribe |
| CERF | Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia |
| CONEP | Consejo Nacional de la Empresa Privada |
| CRPD | Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad |
| FAO | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura |
| FIDA | Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola |
| GANHRI | Alianza Global de Instituciones Nacionales de Derechos Humanos |
| IBI | Impuesto de Bienes Inmuebles |
| INEC | Instituto Nacional de Estadística y Censo |
| IPM-C | Índice de Pobreza Multidimensional por Corregimientos |
| IPM-NNA | Índice de Pobreza Multidimensional de Niños, Niñas y Adolescentes |
| ITU / UIT | Unión Internacional de Telecomunicaciones |
| MIDES | Ministerio de Desarrollo Social |
| MEDUCA | Ministerio de Educación |
| MEF | Ministerio de Economía y Finanzas |
| MINSA | Ministerio de Salud |
| ODS | Objetivos de Desarrollo Sostenible |
| OACNUDH | Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos |
| OIM | Organización Internacional para las Migraciones |
| OIT | Organización Internacional del Trabajo |
| OMS | Organización Mundial de la Salud |
| ONU Mujeres | Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres |
| ONU-Habitat | Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos |
| ONUSIDA | Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA |
| OPS | Organización Panamericana de la Salud |
| PNUD | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo |
| PNUMA | Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente |
| PRIMERO | Plataforma de Registro Integral y Monitoreo de la Protección de la Niñez |
| RCO | Oficina de la Coordinación Residente |
| SDG Index | Índice de Desarrollo Sostenible |
| SEN | Sistema Estadístico Nacional |
| SENADIS | Secretaría Nacional de Discapacidad |
| SNU | Sistema de las Naciones Unidas |
| UNCTAD | Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo |
| UNESCO | Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura |
| UNFPA | Fondo de Población de las Naciones Unidas |
| UNICEF | Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia |
| UNODC | Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito |
| UNOPS | Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos |
| UNPRPD | Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad |
| UNSDCF | Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible |
| WFP / PMA | Programa Mundial de Alimentos |

Informe de resultados del Marco de Cooperación 2021-2025



© OCR

Prefacio

Mensaje de la Coordinadora Residente

Ana Patricia Graça
Coordinadora Residente Sistema de las Naciones Unidas en Panamá

Al presentar este Informe de Resultados, cerramos un capítulo decisivo en la historia reciente de la cooperación internacional en Panamá. Más que una entrega anual, esta edición especial consolida los hitos del **Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (UNSDCF) 2021-2025, marcando el cierre de un quinquenio que** no fue un periodo ordinario; constituyó un momento decisivo para la resiliencia institucional y humana del país. Este Informe no es solo una rendición de cuentas administrativa, sino el testimonio de cómo el Sistema de las Naciones Unidas (SNU), en estrecha alineación con el Estado panameño, los socios y aliados de la academia, el sector público y privado, **trabajó para transformar desafíos estructurales en oportunidades de desarrollo**, sirviendo como el “engranaje” estratégico que hoy nos permite transitar con solidez hacia la agenda 2026-2030.

Cuando iniciamos la implementación de este Marco en 2021, Panamá y el mundo navegaban las aguas turbulentas de la pandemia de la COVID-19. En aquel momento, la prioridad fue salvar vidas y proteger los medios de subsistencia. El SNU movilizó su maquinaria para apoyar el **Plan de Vacunación Nacional**, facilitando no solo la logística sanitaria, sino **impulsando campañas de comunicación masiva como “Solo Juntos”, que alcanzaron a más de 10 millones de visualizaciones entre medios tradicionales y redes sociales** que fueron vitales para combatir la desinformación y permitir el retorno seguro de miles de panameños a sus empleos y de estudiantes a las aulas. Sin embargo, la pandemia expuso las desigualdades latentes, exacerbando brechas preexistentes que exigieron una reorientación estratégica de los esfuerzos del Sistema de Naciones Unidas junto a socios clave hacia la protección social y la reactivación económica inclusiva.

Durante este quinquenio, en Panamá registró una **dinámica de desplazamiento sin precedentes**. El flujo de personas a través de la selva del Darién pasó de cifras manejables a un récord histórico de más de medio millón de personas en tránsito en 2023, donde un alarmante 21% fueron niños, niñas y adolescentes. Ante esta crisis humanitaria, el SNU no permaneció impasible. A través de fondos como el **CERF (Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia)**, el Sistema de las Naciones Unidas movilizó 3.6 millones de dólares que permitieron asistir a más de 629,000 personas con servicios vitales de salud, agua, saneamiento y protección, en territorios de difícil acceso donde la presencia del Estado requería acompañamiento técnico y operativo.

En el ámbito político e institucional, el 2024 marcó un hito con la transferencia democrática de gobierno. En este contexto, el SNU desempeñó un rol de **acompañamiento técnico neutral y estratégico**, presentando el documento la **“Agenda Impostergable” a los candidatos y otros socios claves**, posicionando temas críticos —como la sostenibilidad del sistema de pensiones, la crisis hídrica y la educación de calidad— en el debate electoral. Asimismo, facilitó insumos basados en evidencia relevantes en la formulación del **Plan Estratégico de Gobierno (PEG) 2025-2029**. El objetivo del Sistema de las Naciones Unidas fue posicionar los objetivos de desarrollo sostenible para que los mismos trasciendan los ciclos políticos y coadyuven al desarrollo de políticas de Estado alineadas con los Derechos Humanos.

Uno de los legados más significativos del trabajo de las Naciones Unidas en el ciclo 2021-2025 fue el fortalecimiento de la arquitectura de datos del país, a través del apoyo al Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de la Contraloría para la realización de los **Censos Nacionales de la década 2020**. Gracias a este esfuerzo conjunto con el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), el autorreconocimiento de la población afrodescendiente pasó del 9.2% al 31.7%, y la capacidad del país para reportar indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) aumentó drásticamente, pasando del 14.5% en 2017 al 43.5% en 2023. **Hoy, Panamá toma decisiones basándose en ecosistema de datos más preciso e inclusivo.**

En materia de derechos humanos e igualdad, el Sistema de las Naciones Unidas acompañó hitos legislativos y de política pública que transformarán la vida de las mujeres panameñas en las próximas décadas. **La Política Pública de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres (PPIOM) 2024-2034** y la **Ley Nacional de Cuidados** fueron logros que contaron con la asistencia técnica directa de las agencias, fondos y programas del Sistema de las Naciones Unidas, sentando las bases para abordar de raíz la feminización de la pobreza y la violencia basada en género.

Nosotros, como equipo de las Naciones Unidas en el país, impulsamos cambios, pero persisten retos. La desigualdad territorial, especialmente en las comarcas indígenas, y la vulnerabilidad climática en un país carbono negativo, nos recuerdan que nuestro trabajo no ha terminado. **Este informe detalla cómo hemos honrado el compromiso de No dejar a nadie atrás, trabajando por y para las personas: desde las mujeres caficultoras en la Cuenca del Canal hasta los jóvenes en riesgo social en Colón.**

Panamá es un país de conexiones, y el Sistema de las Naciones Unidas, ha buscado ser el conector entre las políticas globales de desarrollo sostenible y las realidades locales de cada corregimiento. Les invito a leer este informe no solo como un compendio de datos, sino como el testimonio de una voluntad colectiva para no dejar a nadie atrás. El Informe **presenta una mirada hacia atrás para honrar los compromisos cumplidos, y es un puente sólido hacia el nuevo Marco de Cooperación 2026-2030**. El Informe identifica los éxitos y lecciones aprendidas que son la materia prima con la que hemos diseñado nuestra hoja de ruta para los próximos cinco años.

Agradecemos profundamente la confianza del Gobierno Nacional, la colaboración de nuestros socios y el incansable trabajo de la sociedad civil. Los cimientos construidos entre 2021 y 2025 son la plataforma sólida sobre la cual edificaremos, en el próximo Marco 2026-2030, un Panamá más próspero, inclusivo y resiliente.

Con gratitud y determinación,

Ana Patricia Graça
Coordinadora Residente Sistema
de las Naciones Unidas en Panamá

Resumen Ejecutivo

El presente **Informe de Resultados del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (UNSDCF) 2021–2025 en Panamá** constituye una edición especial de cierre de ciclo. Más que una rendición de cuentas anual, el documento consolida los principales logros, aprendizajes y desafíos de un quinquenio marcado por crisis sin precedentes, transformaciones estructurales y una profunda reconfiguración del rol del Sistema de las Naciones Unidas (SNU) como socio estratégico del Estado panameño.

El periodo 2021–2025 inició en un contexto de alta fragilidad, condicionado por los efectos de la pandemia de la COVID-19, el deterioro de los indicadores sociales, el incremento del endeudamiento público y una dinámica migratoria sin precedentes a través de la selva del Darién. Ante este escenario, el SNU desplegó una respuesta integral que combinó asistencia humanitaria, acompañamiento técnico y apoyo a reformas es-

tructurales, priorizando la protección de las personas más vulnerables y la recuperación inclusiva del país.

Durante el quinquenio, el Marco de Cooperación se consolidó como una **plataforma de acción colectiva**, articulando a más de veinte agencias, fondos y programas de las Naciones Unidas con instituciones del Gobierno Nacional, gobiernos locales, sociedad civil, sector privado, academia y socios de la cooperación internacional. Esta arquitectura de alianzas permitió trascender intervenciones sectoriales y avanzar hacia soluciones sistémicas, territoriales y basadas en derechos humanos.

En el ámbito económico y productivo, el SNU acompañó la recuperación pospandémica con un enfoque de inclusión, promoviendo la formalización de las MIPYMES, el acceso de mujeres y poblaciones rurales a servicios financieros, la transformación de los sistemas agroalimentarios y la incorporación de criterios de sostenibilidad



QUE CREA EL SISTEMA NACIONAL DE CUIDADO DE PANAMÁ

Esta Ley reconoce el derecho al cuidado y promueve la corresponsabilidad entre el Estado y el hogar, buscando liberar el tiempo de las mujeres para su inserción productiva.

10 logros clave del quinquenio



Respuesta humanitaria en Darién a escala sin precedentes.



Expansión de capacidades de reporte ODS.



Avances en protección integral de la niñez (Ley 285, PRIMERO).



Digitalización de una gestión pública y trámites económicos.



Implementación de Casas Maternas en territorios de alta vulnerabilidad.



Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional (censos y SEN).



Creación del Sistema Nacional de Cuidados (Ley 431).



Modernización institucional del Estado y avances en gobernanza digital.



Consolidación de un módulo de bioeconomía y producción sostenible.



Empoderamiento y liderazgo juvenil en prevención y violencia.

ambiental en la inversión privada. De manera innovadora, el periodo posicionó la **economía del cuidado** como un motor de desarrollo, contribuyendo a la aprobación de la Ley 431 que crea el Sistema Nacional de Cuidados.

En materia social, el acompañamiento técnico del SNU fortaleció los sistemas de salud, educación y protección social, con énfasis en niñez, adolescencia, mujeres, personas con discapacidad, pueblos indígenas y personas en movilidad humana. Se alcanzaron hitos normativos como la Ley 285 de Protección Integral de la Niñez y avances sustantivos en la transición hacia un modelo de derechos humanos en discapacidad, así como en la gobernanza territorial de los servicios sociales.

En el eje de gobernanza e institucionalidad, el SNU apoyó la modernización del Estado mediante la digitalización de trámites, el fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional y la adopción de instrumentos técnicos innovadores como el Índice de Pobreza Multidimensional por Corregimientos y el Índice de Pobreza Multidimensional de Niños, Niñas y Adolescentes. Estos avances sentaron las bases para una asignación más equitativa de los recursos públicos y una toma de decisiones basada en evidencia.

El informe destaca también el fortalecimiento del ecosistema nacional de datos para el seguimiento de la Agenda 2030, que permitió aumentar significativamente la capacidad del país para reportar indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, visibilizando a poblaciones históricamente excluidas y mejorando la calidad de las políticas públicas.

Finalmente, este Informe no solo mira hacia atrás. A lo largo de 2025, el cierre del Marco 2021–2025 se desarrolló en paralelo con el **proceso participativo de diseño del nuevo Marco de Cooperación 2026–2030**, que involucró a cerca de 300 actores a nivel nacional y territorial. Este ejercicio permitió incorporar las lecciones aprendidas, profundizar el enfoque territorial y ampliar el Equipo de País con nuevas agencias en respuesta a las brechas identificadas.

Así, el Informe de Resultados 2021–2025 se presenta como un **punto estratégico**: honra los compromisos cumplidos, reconoce los desafíos persistentes y sienta las bases de un nuevo ciclo de cooperación orientado a una transformación más equitativa, inclusiva y sostenible para Panamá, con las personas y los territorios en el centro.

Equipo de país de la ONU Panamá



NACIONES UNIDAS
PANAMÁ



UNHCR
ACNUR
La Agencia de la ONU
para los Refugiados



NACIONES UNIDAS



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



CEPAL



FIDA
Invertir en la población rural



NACIONES UNIDAS
DERECHOS HUMANOS
OFICINA DEL ALTO COMISARIO



OIM
ONU MIGRACIÓN



Organización
Internacional
del Trabajo



ONU
MUJERES



ONUSIDA



OPS



PNUD

ONU
programa para el
medio ambiente



UNDRR
Oficina de Naciones Unidas para la
Reducción del Riesgo de Desastres



unesco



UNFPA
Fondo de Población
de las Naciones Unidas
Venezuela



unicef
para cada infancia



ONUDI
ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS
PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL



Naciones Unidas
Oficina contra
la Droga y el Delito



UNOPS



VOLUNTARIOS
ONU



WFP
World Food
Programme



SECCIÓN

2

Alianzas Estratégicas – El poder de la Acción Colectiva

La implementación del Marco de Cooperación 2021-2025 ratificó que la complejidad de los desafíos del desarrollo sostenible en Panamá —desde la crisis climática hasta la movilidad humana y la desigualdad estructural— superaba la capacidad de respuesta de cualquier actor individual. Por ello, el Sistema de las Naciones Unidas (SNU) trascendió su rol tradicional de asistencia técnica para consolidarse como un **articulador de alianzas multisectoriales**, movilizándolo recursos, conocimientos y voluntades entre el Gobierno, la sociedad civil, el sector privado y la academia.

Las alianzas estratégicas han sido la columna vertebral del Marco de Cooperación 2021-2025. Los resultados descriptores fueron posible mediante el trabajo colaborativo multisectorial que unió instituciones gubernamentales, sector privado, sociedad civil, academia y socios internacionales en torno a objetivos comunes de desarrollo.

El Equipo de Naciones Unidas en Panamá, reconoce que el financiamiento para el desarrollo requiere de actores más allá de la cooperación tradicional. El Marco 2021-2025 fortaleció el vínculo con el sector privado panameño, a través de iniciativas de sostenibilidad y responsabilidad social se movilizaron recursos y conocimientos para la innovación económica, alineadas a los ODS.

A Alianzas con el Gobierno Nacional y Gobiernos Locales: De la Política a la Acción Territorial

La colaboración del Gobierno nacional ha sido fundamental. Hemos trabajado de cerca con contrapartes clave entre los que destacan : el **Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Desarrollo Social , Ministerio de Economía y Finanzas, Ministerio de Gobierno, Ministerio de Salud (MINS), el Ministerio de Comercio y Industria (MICI), el Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), Servicio Nacional de Fronteras (SENAFRONT), el Servicio Nacional de Migración (SNM), la Secretaría Nacional de Discapacidad (SENADIS), Secretaria Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT), la Defensoría del Pueblo, el Órgano Judicial, y el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC)**. A nivel territorial, la cooperación con los gobiernos locales de David, Boquete, Tierras Altas y Renacimiento (Chiriquí); La Chorrera (Panamá Oeste); Panamá (Panamá); Penonomé (Coclé); Océ (Herrera); y Chepigana y Pinogana (Darién) ha permitido vincular las intervenciones con las realidades locales. Algunos resultados claves ejemplificativos de esta colaboración:

- **Fortalecimiento Institucional:** Asimismo, apoyamos al MIDES en la creación del **Sistema Nacional de Cuidados**, materializado en el piloto **“Territorios que Cuidan”** en el corregimiento de Juan Díaz, provincia de Panamá. Esta iniciativa articuló a la Junta Comunal, el sector salud y la sociedad civil para ofrecer servicios a personas mayores y con dependencia, liberando tiempo para la autonomía económica de las mujeres cuidadoras. Además, hemos brindado *apoyo crucial a la Defensoría del Pueblo de Panamá* mediante cooperación técnica, donaciones estratégicas y acompañamiento en terreno, especialmente en temas migratorios y derechos humanos en comunidades vulnerables. **Como un resultado clave, la Defensoría obtuvo el Estatus A otorgado por la Alianza Global de Instituciones Nacionales de Derechos Humanos (GANHRI), confirmando que Panamá cumple los Principios de París sobre independencia institucional y retoma su voz y voto en espacios internacionales de derechos humanos.**
- **Educación y Sostenibilidad:** Complementando estos esfuerzos de fortalecimiento institucional, hemos trabajado estrechamente con la UNESCO para impulsar la meta 4.7 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Panamá. Esta colaboración técnica con el Ministerio de Educación (MEDUCA) resultó en un hito histórico: **la aprobación de la Política Pública de Educación para el Desarrollo Sostenible, convertida en Ley de la República en 2023**. A través de un proceso participativo que involucró a más de 500 actores de diversos sectores, se ha establecido una hoja de ruta para que los estudiantes panameños adquieran competencias en derechos humanos, igualdad de género y ciudadanía global. Además, esta alianza ha permitido **la reactivación de la Red de Escuelas Asociadas a la UNESCO** y la capacitación de docentes mediante herramientas digitales, consolidando un modelo educativo que prepara a las futuras generaciones para los retos del desarrollo sostenible.
- **Cultura y Desarrollo Local:** En paralelo, hemos fortalecido la gestión cultural en el país mediante la implementación de los **Indicadores Cultural2030 de la UNESCO** en Ciudad de Panamá y la ciudad de Colón. Esta iniciativa, desarrollada junto al Ministerio de Cultura y la Alcaldía de Colón con el respaldo de la Unión Europea, permite por primera vez medir de manera técnica la contribución de la cultura al desarrollo sostenible a través de 22 indicadores temáticos. El proyecto no solo busca visibilizar el impacto económico y social de las industrias creativas, sino también inclusión, la

igualdad de género y la protección del patrimonio sean pilares fundamentales de las políticas públicas locales. Con la participación de actores clave como el INEC y SiCultura, estamos sentando las bases para que los datos empíricos guíen la toma de decisiones, asegurando que la riqueza cultural de comunidades históricamente vulnerables sea reconocida como un motor esencial de prosperidad y resiliencia.

- **Modernización del sistema Estadístico Nacional:** En alianza con el **Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC)** y la Contraloría General, el SNU fue un socio clave en la modernización del Sistema Estadístico Nacional. Acompañamos la transición hacia censos digitales, lo que permitió visibilizar estadísticamente a poblaciones históricamente excluidas, como los afrodescendientes y personas con discapacidad, mejorando el ecosistema de datos para toma de decisiones sobre la política pública.

B Alianzas con el Sector Privado: Corresponsabilidad e Inversión Sostenible

Durante el periodo 2021-2025, el SNU fortaleció las relaciones y vínculos con el sector privado, pasando de la filantropía a las alianzas estratégicas para el desarrollo. Algunos resultados claves que destacamos:

- **Recuperación Económica de las pequeñas y medianas empresas lideradas por mujeres:** En respuesta a la crisis de la COVID-19, establecimos acuerdos con el **Consejo Nacional de la Empresa Privada (CONEP)** para generar indicadores que midieran los avances del Plan de Recuperación Económica, asegurando que la reactivación no dejara atrás a las MIPYMES lideradas por mujeres.
- **Aumento del conocimiento de las personas sobre vacunación como prevención:** las alianzas probono favorecieron la campaña de vacunación masiva y prevención del COVID-19, “Solo Juntos”, fue posible gracias a alianzas probono que superaron el medio millón de dólares. Empresas de medios, junto con socios como **SERTV**, donaron espacios publicitarios en televisión, radio y mobiliario urbano, permitiendo que mensajes vitales de salud pública llegaran a más de 3 millones de personas. Otro ejemplo destacado fue la campaña de la Semana de Vacunación de las Américas 2025. Gracias a la colaboración con Tocumen S.A., ENA, Copa Airlines y el Metro de Panamá, los mensajes de salud llegaron a millones de personas. Se utilizaron casi 400 pantallas en aeropuertos, 35 en los corredores Norte y Sur (alcanzando 2.5 millones de tránsitos vehiculares) y 20 pantallas en cada uno de los 47 trenes del Metro, generando aproximadamente 10.8 millones de impactos mensuales.
- **Innovación y Equidad Digital:** Finalmente, con el objetivo de cerrar la brecha tecnológica y promover una educación inclusiva, hemos consolidado una alianza estratégica entre la UNESCO y Huawei Technologies, en colaboración con el Ministerio de Educación (MEDUCA). Este acuerdo está diseñado para fortalecer el acceso a la educación en STEAM (Ciencia, Tecnología, Ingeniería, Artes y Matemáticas) en escuelas públicas ubicadas en zonas de alta vulnerabilidad

en Panamá. Más allá de la infraestructura, esta colaboración busca empoderar a estudiantes, docentes y familias mediante el desarrollo de habilidades digitales y proyectos innovadores con enfoque comunitario. Al integrar estas disciplinas desde una perspectiva de derechos, no solo cumplimos con las metas del ODS 4, sino que también preparamos a la juventud panameña para liderar un futuro tecnológico sostenible, asegurando que el progreso digital sea una herramienta de emancipación y autonomía para las poblaciones que más lo necesitan.

- **Mayor acceso de las mujeres rurales a servicios financieros formales:** sostenibilidad y Género: Junto a la **Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (AMPYME)** y el sector bancario, facilitamos el acceso a servicios financieros para mujeres rurales y emprendedoras. Se realizaron talleres de inversión privada con la participación de 16 entidades bancarias para fomentar el financiamiento de proyectos de eficiencia energética y energías renovables, vinculando el capital privado con las metas climáticas del país.
- **Aumento de la capacidad del sector privado para monitorear los ODS y el uso de indicadores multidimensionales de la calidad de vida:** Durante los últimos cinco años, el Sistema de las Naciones Unidas en Panamá ha formado parte del Consejo Consultivo y ha acompañado técnicamente en la elaboración de los informes “Panamá, ¡cuéntame!”, una iniciativa de la Cámara de Comercio, Industrias y Agricultura de Panamá (CCIAP) que analiza y da seguimiento a los principales indicadores de calidad de vida de la población panameña. Este proyecto ha permitido monitorear de manera sistemática los avances del Estado panameño en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) hacia las metas establecidas para 2030, abordando temáticas diversas como educación, empleo, seguridad, salud y bienestar social.

C Alianzas con la sociedad Civil y Organizaciones No Gubernamentales: La Respuesta en Primera Línea

La articulación con más de 25 organizaciones de la sociedad civil fue esencial para alcanzar a las poblaciones en mayor situación de vulnerabilidad, especialmente en contextos de emergencia humanitaria donde la capacidad de respuesta oportuna, ágil y rápida es determinante.

- Se facilitó el acceso a servicios esenciales a personas en movilidad y las comunidades de acogida a través de la **Respuesta Humanitaria en Darién:** La gestión de la crisis migratoria se sostuvo gracias a la alianza operativa bajo el liderazgo del Grupo de Movilidad Humana para Panama, con socios implementadores como **HIAS, RET Internacional, Consejo Noruego para Refugiados (NRC) y Cruz Roja Panameña.** Financiados por el fondo **CERF** y otros donantes, estos aliados fueron esenciales para proveer agua potable, atención psicosocial, alojamiento y servicios de salud a más de 600,000 personas en tránsito y a las comunidades de acogida impactadas.

- **Política pública con pertinencia e inclusividad de los Derechos de las Mujeres:** La construcción participativa de la **Política Pública de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres (PPIOM)** fue un proceso ampliamente consultivo, acompañado y liderado por ONU Mujeres, que articuló a una diversa red de organizaciones de mujeres, entre ellas la Alianza de Mujeres, Voces Vitales y CONAMUIP. Este proceso garantizó la inclusión de voces provenientes de distintos territorios y realidades, asegurando que la política reflejara de manera genuina las demandas, prioridades y derechos de las mujeres panameñas en toda su diversidad, con un enfoque de igualdad, participativo y basado en derechos humanos.

Bajo el liderazgo de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, el Sistema ONU Panamá, facilitó la participación de más de 110 organizaciones de la Sociedad Civil en consultas sectoriales de cara a visibilizar las preocupaciones prioritarias de la sociedad civil y presentar los aportes conjuntos al proceso del Examen Periódico Universal (EPU) 2025.

D Academia y Cooperación Internacional: Conocimiento y Recursos para el Desarrollo

- **Generación y aplicación de Conocimiento técnico en los servicios sociales:** Fortalecimos lazos con el **Instituto Técnico Superior Especializado (ITSE)** la **Universidad de Panamá (UP)**, la **Universidad Tecnológica de Panamá (UTP)** y **UDELAS**, colaborando en estudios, formación técnica y diplomados, asegurando que la academia aportara evidencia y profesionalización a los servicios sociales.
- **UNOPS y OIT, con financiamiento de la CAF,** unieron esfuerzos para apoyar la **transformación integral del Instituto Nacional de Formación y Capacitación para el Desarrollo Humano (INADEH)** de Panamá. Esta colaboración tripartita representó una innovación a nivel mundial al combinar, por primera vez en un esquema interagencial, el desarrollo de infraestructura con la mejora de la oferta académica, la formación continua y la actualización curricular, sentando un precedente replicable para futuros proyectos de desarrollo.



© OPS/OMS



GUBIERNU NACIONAL
CON

LIBERTAD

SECCIÓN

3

Panorama de los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) 2021-2025

El ciclo del Marco de Cooperación 2021-2025 se desarrolló en un escenario donde la recuperación pospandémica, aunque real y vigorosa en sus etapas iniciales, no logró revertir por completo las vulnerabilidades estructurales latentes en Panamá. Los logros alcanzados mediante la reactivación económica coexistieron con desafíos profundos heredados y los emergentes, como el conflicto en Ucrania y las tensiones comerciales globales, que generan incertidumbre e impacto en los precios, el empleo y la estabilidad social. Este contexto complejo condicionó el ritmo y alcance de los resultados esperados, exigiendo una programación flexible y adaptada a riesgos externos.

El periodo 2021-2025 en Panamá se definió por una recuperación pospandémica real, aunque insuficiente para revertir vulnerabilidades latentes. Tras un desplome histórico del -17.8% en 2020 debido al shock sanitario, la economía experimentó una recuperación vertiginosa del 16.5% en 2021 y un 10.8% en 2022. Sin embargo, este dinamismo se enfrentó a un contexto global complejo, marcado por el conflicto en Ucrania (2023) y disputas comerciales que incidieron en desafíos estructurales como el endeudamiento creciente y una recaudación fiscal limitada. Para el cierre de este periodo, el ritmo de crecimiento mostró signos de desaceleración, proyectándose un 2.9% para 2024 y un 4.0% para 2025.



© OACNUDH

En materia fiscal, la deuda pública como proporción del PIB, que ascendió al 65% en 2020 por las medidas contra cíclicas, logró descender gradualmente hasta el 56% en 2023. No obstante, el repunte al 62.3% en 2024 reveló una tensión persistente entre las necesidades de financiamiento estatal y la sostenibilidad fiscal. Por su parte, **la inversión extranjera directa (IED) mostró una recuperación tras caer al 0.4% en 2020; entre 2021 y 2024 se estabilizó entre el 3.8% y el 5.0%, impulsada principalmente por la reinversión de utilidades en sectores estratégicos como el financiero y el logístico.**

La emergencia sanitaria reconfiguró profundamente las condiciones de empleo, disparando el desempleo al 11.3% en 2021. Si bien la reactivación económica permitió una baja transitoria, para 2024 la tasa se situó en 9.5% con una proyección de aumento al 10% para 2025. **El desafío más crítico, sin embargo, reside en el empleo informal, un síntoma de precariedad que pasó del 44.9% en 2019 al 49.3% en 2024.** Esta tendencia refleja vulnerabilidades persistentes que limitan la expansión del empleo decente y la seguridad social para la mitad de la fuerza laboral.

Aunque el país logró reducir la pobreza general del 26% en 2020 al 20.2% en 2024, la desigualdad —medida por el coeficiente de Gini— permaneció prácticamente estancada en 0.49. Estos resultados evidencian una alta sensibilidad de los indicadores sociales ante choques externos y limitaciones en la capacidad redistributiva del Estado.

La brecha territorial sigue siendo la mayor deuda pendiente: mientras en áreas urbanas la pobreza afecta a 1 de cada 10 personas, en las áreas rurales sube a 2 de cada 5, y en las **comarcas indígenas alcanza a 4 de cada 5 personas.** De hecho, el 26% del total de personas pobres en Panamá se concentra exclusivamente en estos territorios indígenas, lo que subraya la urgencia de políticas con enfoque diferencial.

Uno de los mayores logros del quinquenio fue **la aceleración en el cumplimiento de las metas de monitoreo de la Agenda 2030. Panamá aumentó su capacidad de reporte de 69 indicadores en 2017 a 107 indicadores en 2023,** de los cuales 95 son cuantitativos y 12 cualitativos. Esto significa **que el país ya puede reportar 4 de cada 10 indicadores globales.**

Un hito fundamental fue la innovación metodológica del **III Informe Nacional Voluntario (2023)**, apoyado por el Sistema de las Naciones Unidas, que incorporó por primera vez indicadores cualitativos sobre **percepción ciudadana, confianza institucional y cohesión social**. Sin embargo, el ecosistema de datos también reveló retos: de los 95 indicadores cuantitativos, solo el 38.9% mostró mejoras reales, mientras que el 61.1% restante no registró progresos o retrocedió. Actualmente, 124 indicadores permanecen “invisibles”, lo que dificulta una lectura completa de los sectores que se han quedado atrás.

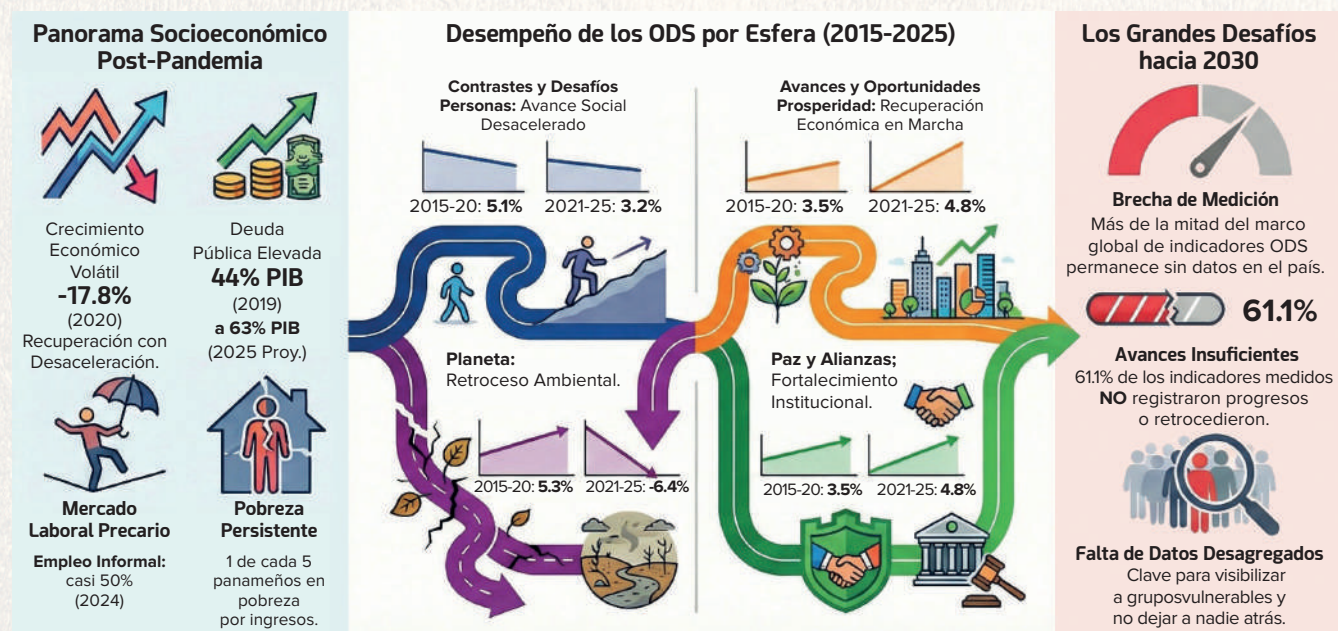
- **Esfera Prosperidad (ODS 7, 8, 9, 11):** Presentó el crecimiento más dinámico (4.8%), liderado por el ODS 9 (Industria) que avanzó un 11.7%. El ODS 7 (Energía) también destacó positivamente alcanzando 82.4 puntos.

Hitos claves (2021-2025)



Panamá y la agenda 2030: Un camino de contrastes

Tras la pandemia, la recuperación económica de Panamá coexiste con debilidades estructurales. Los datos de los ODS revelan avances en algunas áreas y retrocesos significativos en otras, especialmente en el ámbito ambiental.



Impacto en cifras clave

| | | | | | | |
|-------------------------------------------------------------------|--------------------------------|---------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| 300 | 11.000+ | 107 | 6.880 | 1.041 | 20+ | 149 |
| hectáreas de café bajo sombra implantadas en la Cuenca del Canal. | familias con tierra tituladas. | indicadores ODS reportados (vs 69 en 2017). | m ² de termosolar instalados en 108 infraestructuras. | mujeres con tierras tituladas. | instituciones públicas modernizadas (digitalización de trámites). | nodos territoriales identificados para prevención de violencia. |



Esfera Prosperidad (ODS 7, 8, 9, 11)

Presentó el crecimiento más dinámico (4.8%), liderado por el ODS 9 (Industria) que avanzó un 11.7%. El ODS 7 (Energía) también destacó positivamente alcanzando 82.4 puntos.



Esfera Personas (ODS 1-5, 10)

Mostró un crecimiento del 3.2%, donde el ODS 1 (Pobreza) destacó con un avance acumulado del 9.9% desde 2015, y el ODS 3 (Salud) inició una recuperación progresiva.



Esfera Planeta (ODS 6, 12-15)

Es el área de mayor preocupación, con una caída promedio del -6.4%. El ODS 13 (Acción por el clima) sufrió un retroceso del -19.2% y el ODS 6 (Agua) cayó un -5.2% entre 2021 y 2025. Esta regresión fue impulsada por la convergencia de eventos climáticos extremos, destacando el fenómeno de El Niño 2023-2024 que detonó una crisis hídrica severa, sumado a olas de calor marinas y una alternancia extrema entre sequías e inundaciones que erosionaron la resiliencia de los ecosistemas costeros y terrestres. Aunque hubo mejoras en vida submarina y terrestre, la crisis en gestión hídrica y resiliencia climática compromete el avance ambiental. Sin embargo, el país ha intensificado su respuesta con medidas estructurales en gestión hídrica, protección marina y restauración de ecosistemas. Aunque persisten desafíos en resiliencia climática y degradación de tierras, las recientes políticas, inversiones y compromisos ambientales reflejan un punto de inflexión hacia una recuperación más integrada y ambiciosa.



Esfera Paz y Alianzas (ODS 16, 17)

Lograron un crecimiento robusto del 6.5%, impulsado por el fortalecimiento de la institucionalidad y una mayor movilización de recursos internacionales para la cooperación técnica.

Hacia el 2030: Desafíos Estadísticos e Institucionales

Para consolidar los avances, el país enfrenta el reto de fortalecer el Sistema Estadístico Nacional (SEN) y la Mesa Técnica de Estadísticas. Es imperativo superar la fragmentación institucional y **avanzar hacia una desagregación sistemática de datos** por variables como discapacidad, pertenencia étnica y nivel educativo. Solo mediante una producción estadística confiable, oportuna y representativa de los grupos más marginados, Panamá podrá reorientar sus políticas públicas para asegurar que nadie vea el desarrollo desde lejos y de paso adoptar enfoques transversales e interseccionales en el diseño y la implementación de políticas públicas inclusivas.

Resultados estratégicos para el próximo ciclo en temas de datos y estadísticas:

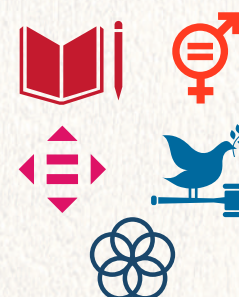
1 Fortalecer capacidades nacionales mediante alianzas estratégicas y una mayor participación del INEC (ODS 16, ODS 17).

Este resultado permitirá consolidar alianzas para el desarrollo orientadas al fortalecimiento técnico del **Sistema Estadístico Nacional**, avanzando el **ODS 17 (Alianzas para lograr los objetivos)** mediante cooperación estratégica y construcción de capacidades en instituciones clave como el INEC. La mejora institucional también contribuye al **ODS 16 (Instituciones sólidas)** al robustecer la arquitectura estadística del país.



2 Impulsar la desagregación sistemática de datos por variables de discapacidad, pertenencia étnica, edad y nivel educativo, esenciales para no dejar a nadie atrás (ODS 4, ODS 5, ODS 10, ODS 16, ODS 17).

La desagregación sistemática de datos permitirá visibilizar a poblaciones históricamente excluidas, avanzando directamente en el **ODS 10 (Reducción de desigualdades)**, el **ODS 5 (Igualdad de género)** y el **ODS 4 (Educación de calidad)**. Este fortalecimiento de la calidad de los datos también contribuye al **ODS 16 (Instituciones sólidas)** y al **ODS 17 (Alianzas para lograr los objetivos)**.



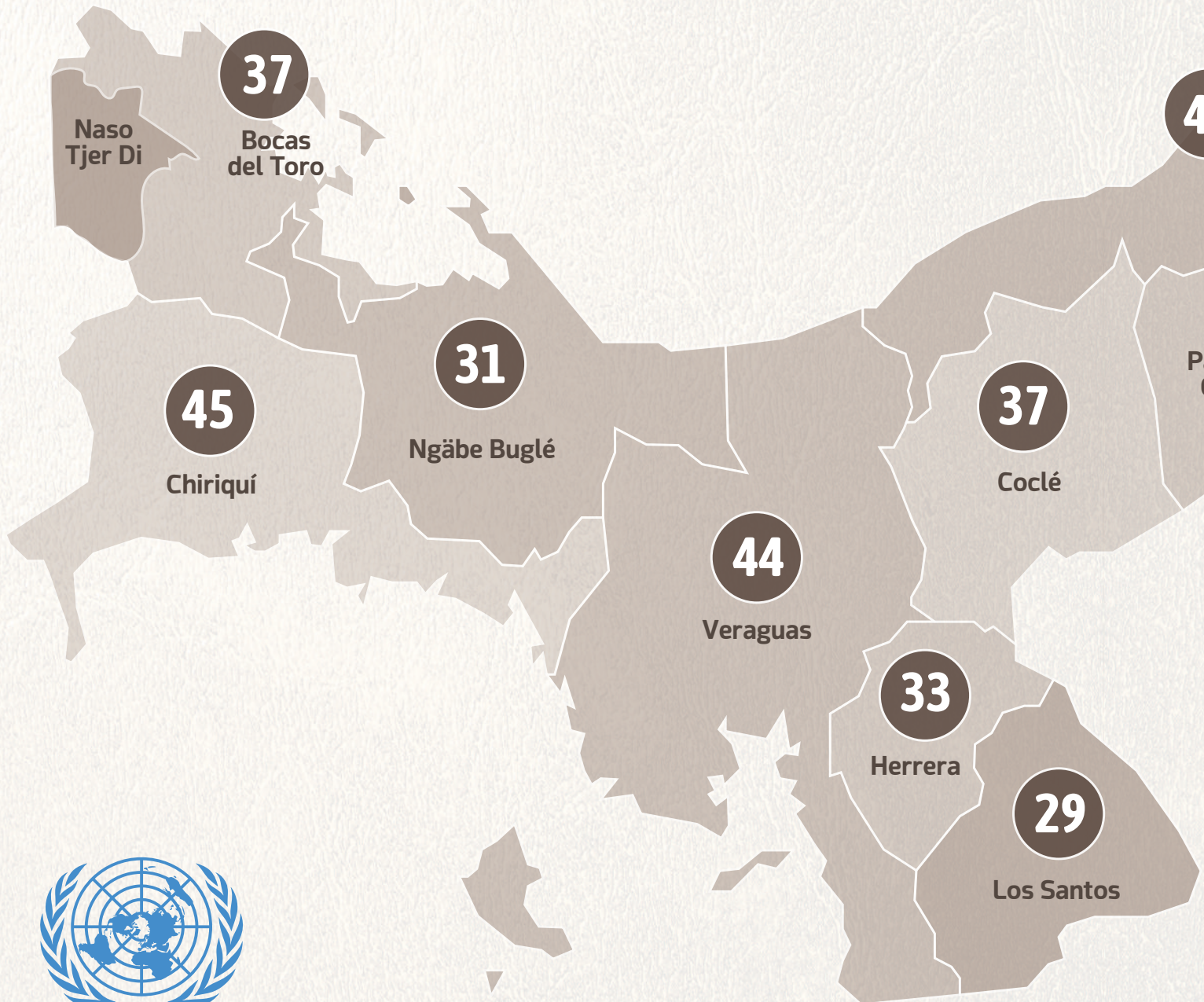
3 Robustecer los sistemas de monitoreo y seguimiento como herramientas clave para la toma de decisiones basada en evidencia y la reorientación efectiva de las políticas públicas hacia 2030 (ODS 16, ODS 17).

El fortalecimiento de plataformas de seguimiento y evaluación apoyará la formulación de políticas públicas basadas en evidencia, impulsando el **ODS 16 (Instituciones sólidas)** y el **ODS 17 Alianzas para lograr los objetivos)** al consolidar mecanismos sólidos de rendición de cuentas y medición del progreso hacia 2030.



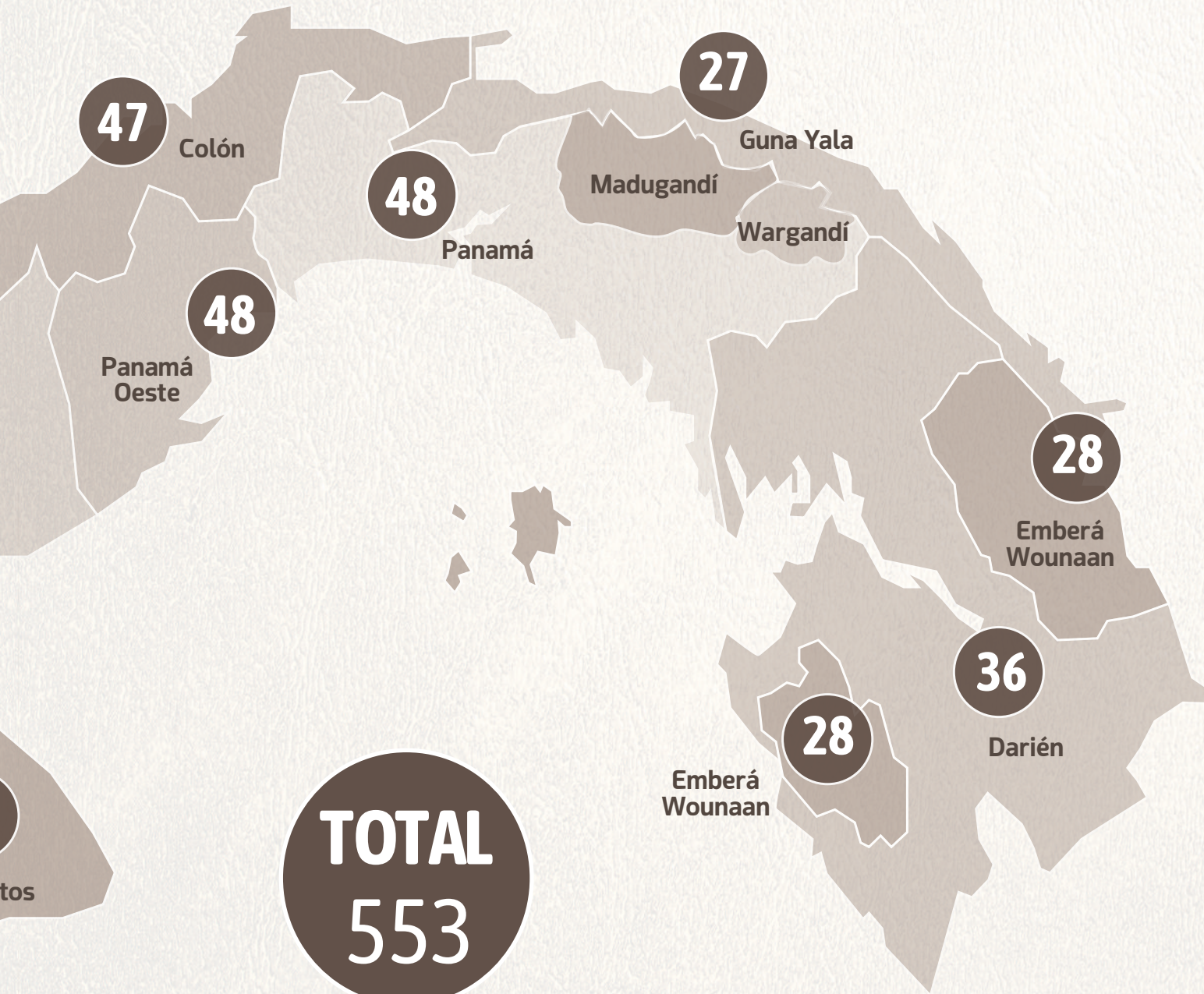
© OPS/OMS

Iniciativas del Sistema de las Naciones Unidas en Panamá



**NACIONES
UNIDAS
PANAMÁ**





**Iniciativas
con alcance
nacional**





SECCIÓN

4

Del compromiso estratégico al impacto

La siguiente sección cristaliza la labor del Sistema de las Naciones Unidas en Panamá. Más allá de las métricas de ejecución financiera, estas narrativas desglosan cómo durante el periodo, la cooperación técnica transitó desde la respuesta a la crisis hacia la **transformación sistémica, acompañando al Estado en la modernización de servicios, la digitalización institucional y el fortalecimiento de marcos legales que hoy blindan los derechos de las poblaciones más vulnerables.** El periodo estuvo caracterizado por la resiliencia institucional y el ajuste estratégico.

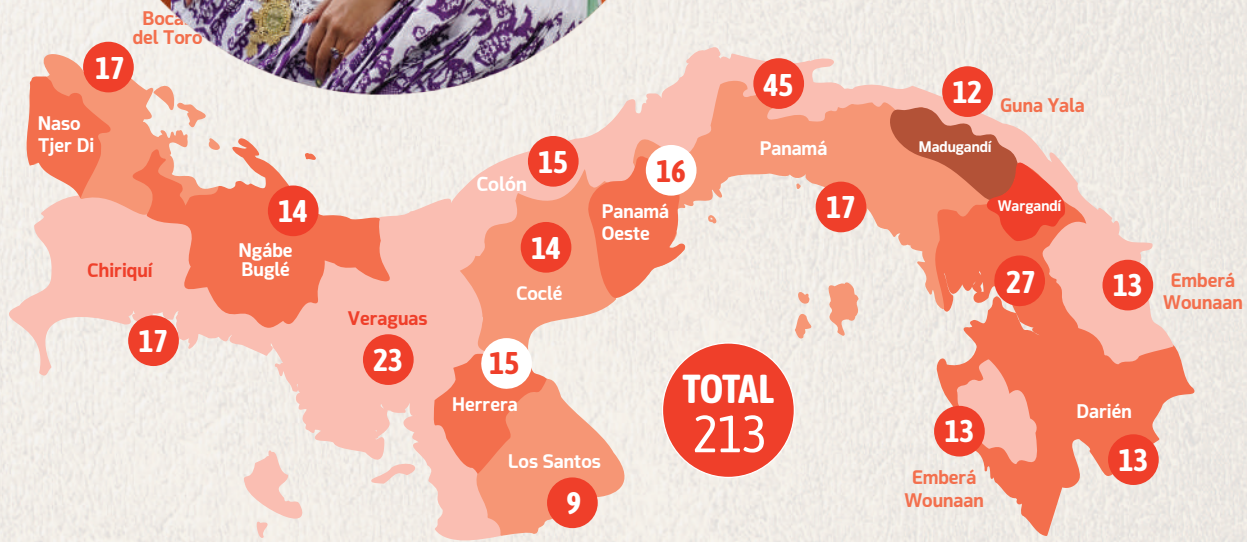
En cada resultado, los hitos y los datos estadísticos aterrizan en el territorio, poniéndole un rostro humano al trabajo de Naciones Unidas en Panamá. Desde la densidad de la selva del Darién hasta los centros de innovación en la Ciudad de Panamá y las comunidades de Colón, las historias de vida que acompañan a estos resultados demuestran que la verdadera eficacia de nuestra alianza se mide en la recuperación de la dignidad de las personas. Este recorrido evidencia cómo hemos logrado conectar los compromisos globales con la realidad cotidiana de cada corregimiento, asegurando que el desarrollo sostenible no sea solo una meta abstracta, sino una vivencia tangible para todas las personas en todos los lugares.

© OCR



Prioridad estratégica 1:

Desarrollo sostenible e inclusivo



ODS | USD Recursos totales disponibles 2021-2025 | % Distribución

| | | | | |
|--------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>USD 23,038,982.47</p> <p>1 FIN DE LA POBREZA</p> <p>18.62%</p> | <p>USD 2,922,435.58</p> <p>2 HAMBRE CERO</p> <p>2.36%</p> | <p>USD 5,124,389.75</p> <p>3 SALUD Y BIENESTAR</p> <p>4.14%</p> | <p>USD 22,387,758.44</p> <p>4 EDUCACIÓN DE CALIDAD</p> <p>18.10%</p> | <p>USD 17,586,395.81</p> <p>5 IGUALDAD DE GÉNERO</p> <p>14.21%</p> |
| <p>USD 1,492,481.25</p> <p>6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO</p> <p>1.21%</p> | <p>USD 13,801,303.31</p> <p>8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO</p> <p>11.16%</p> | <p>USD 5,434,046.33</p> <p>9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA</p> <p>4.39%</p> | <p>USD 22,444,911.14</p> <p>10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES</p> <p>18.14%</p> | <p>USD 302,991.67</p> <p>11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES</p> <p>0.24%</p> |
| <p>USD 364,225.00</p> <p>13 ACCIÓN POR EL CLIMA</p> <p>0.29%</p> | <p>USD 61,233.33</p> <p>15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES</p> <p>0.05%</p> | <p>USD 2,276,330.22</p> <p>16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS</p> <p>1.84%</p> | <p>USD 6,481,103.42</p> <p>17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS</p> <p>5.24%</p> | |



Presupuesto disponible
USD 123,718,587.72

Ejecución
USD 106,210,798.00

Tasa de implementación
83%



AGENCIAS, FONDOS Y PROGRAMAS



El resultado 1 del Marco de Cooperación de Panamá implica que al 2025, Panamá propicia un desarrollo sostenible e inclusivo: asegura el acceso equitativo a los servicios esenciales y medios de vida para todas las personas; promueve la inclusión, la innovación, la competitividad, el desarrollo industrial y el emprendedurismo, con enfoque territorial y de derechos humanos.

Debido a lo extenso trabajo de las Naciones Unidas y amplia diversidad de mandatos de las agencias colaborando para este eje estratégico, esta prioridad se dividió en dos ejes y esta sección del informe en dos subáreas que presentamos a continuación.

1 Resultado 1 A. Inclusion Económica: Hacia una prosperidad resiliente tras el shock estructural (2021-2025)

La consecución del **Resultado 1A** durante el quinquenio 2021-2025 ha sido el fruto de una arquitectura de colaboración interagencial en Panamá. Este esfuerzo integró los mandatos de **ACNUR, CEPAL, FAO, FIDA, OACNUDH, OIM, OIT, ONU Mujeres, ONUDI, ONUSIDA, OPS-OMS, PNUD, UNFPA, UNICEF, PNUMA, UNOPS, UNODC**. Juntas, estas agencias articularon una respuesta socioeconómica que trascendió la asistencia técnica tradicional, colaborando con más de 40 socios del Gobierno panameño —incluyendo el MIRE, MEF, MIDES, MEDUCA, MINGOB, ACP, MIDA, MICI, MITRADEL, MiAMBIENTE, MiCultura, ITSE, INADEH y AMPYME— y gremios del sector privado para asegurar que la recuperación económica postcrisis fuera un vehículo real de inclusión social y sostenibilidad ambiental.

El ciclo del Marco de Cooperación 2021-2025 representó para Panamá una de las etapas de transición más complejas de su historia reciente. Al inicio del periodo, en 2021, el país procesaba las secuelas de un shock sistémico que provocó una **contracción del Producto Interno Bruto (PIB) del -17.8% en 2020**. Aunque el país demostró una capacidad de repunte macroeconómico

vertiginoso, con un crecimiento del 16.5% en 2021 y del 10.8% en 2022, el Sistema de las Naciones Unidas (SNU) identificó que este dinamismo no se traduciría de manera equitativa en el bienestar de la población. La “economía de los contrastes” se agudizó: mientras el sector logístico y de servicios recuperaba su vigor, el mercado laboral mostraba signos de una precarización alarmante.



© Vanessa Ollarte, FAO

- **La Situación Inicial (2021): Las Fracturas de la Crisis** La tasa de desempleo se situaba en un **11.3%** y la informalidad laboral, que ya era un desafío antes de la pandemia, comenzó una escalada que pasó del 44.9% en 2019 al **48.2% en 2022**, confirmando que la recuperación del empleo se estaba dando mayoritariamente por vías precarias y sin protección social. A nivel fiscal, Panamá enfrentaba una vulnerabilidad profunda: el endeudamiento público se aumentó del 44% al **65% del PIB en 2020** debido a las medidas contra cíclicas aplicadas para asegurar la atención y protección de la población. Esto limitó la capacidad del gobierno para realizar inversiones directas en el interior del país y las comarcas indígenas, donde la pobreza multidimensional alcanza niveles críticos.
- **Evolución a 2025: Desafíos Estructurales y Choques Externos** Hacia el cierre de 2025, el panorama económico panameño ha logrado estabilizarse en una senda de crecimiento proyectada del **4.0%**, tras una desaceleración en 2024 producto de la ralentización de sectores clave. No obstante, la informalidad persiste, alcanzando un **49.3% en 2024**. El periodo estuvo además marcado por factores externos de inestabilidad, como el conflicto en Ucrania, que provocó una reducción del 65.1% en las importaciones de insumos agrícolas esenciales, **incrementando** los precios de la canasta básica y erosionando el poder adquisitivo principalmente en las zonas rurales.





- **Retos Estratégicos del Quinquenio:** Uno de los mayores retos identificados fue la **brecha de género en el mercado laboral**, donde las mujeres panameñas enfrentan un 35% menos de oportunidades para acceder a empleos dignos además de una carga desproporcionada de cuidados no remunerados. Los datos de 2011 ya indicaban que las mujeres dedicaban significativamente más tiempo al hogar que los hombres, una realidad que la crisis sanitaria solo agravó. Asimismo, la exclusión digital se consolidó como una barrera productiva: mientras el acceso a internet nacional era del 85%, en las zonas rurales apenas llegaba al **55%**, marginando tanto a las MIPYMES como a los agricultores familiares del comercio electrónico y la innovación técnica. Ante este escenario, el SNU desplegó una estrategia de intervención enfocada en fortalecer la productividad territorial, modernizar las instituciones económicas y crear un entorno habilitador para las poblaciones más rezagadas.

La estrategia interagencial para la inclusión económica impulsó el desarrollo sostenible a través del empoderamiento real de la base productiva nacional.

A continuación, se detallan algunos de los hitos más significativos en este pilar del quinquenio:

- **I. Digitalización e Innovación para la Competitividad de las MIPYMES**

La disminución de la informalidad a través del fortalecimiento de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) fue el eje central. A partir del análisis de brechas, el SNU reconoció que la falta de herramientas administrativas como la principal causa de quiebra de los emprendimientos. Un hito fundamental fue el apoyo a la **AMPYME** en el lanzamiento de la **Ventanilla Única Digital**, una plataforma innovadora que automatiza y agiliza los trámites de registro empresarial, reduciendo las barreras para que nuevos emprendedores se integren a la economía formal.

Con la asistencia técnica del PNUD, avanza la modernización institucional del MICI, con la creación de una plataforma de datos abiertos de Inteligencia Comercial (INTELCOM) se ocupa de identificar oportunidades de negocios de exportación, con especial énfasis en aquellos mercados en los que se han conseguido accesos preferenciales en los diferentes acuerdos comerciales suscritos por Panamá. La plataforma de INTELCOM evidencia cómo avances o experiencias digitales pueden asistir a los Gobiernos Nacionales para promover mayores exportaciones, identificando las mejores oportunidades que existen en los acuerdos comerciales.

Además, se diseñó e implementó la plataforma INFOSEM, una herramienta digital orientada a modernizar y automatizar los trámites vinculados a los regímenes de Sedes de Empresas Multinacionales (SEM) y Régimen Especial de Empresas Multinacionales para la Prestación de Servicios Relacionados con la Manufactura (EMMA), en el marco del proceso de transformación y simplificación del servicio público en el Ministerio de Comercio e Industrias. Su puesta en marcha ha permitido reducir significativamente los tiempos de tramitación para empresas multinacionales, pasando de aproximadamente 15 días a menos de 72 horas, mediante la digitalización de procesos clave como gestiones migratorias, administración de visas y manejo integral de información del régimen especial.



Asimismo, la plataforma incorpora análisis de datos estadísticos desagregados por género, fortaleciendo la capacidad del Estado para tomar decisiones basadas en evidencia sobre la participación de las mujeres en sectores de alto valor agregado y consolidando la competitividad del país como destino de inversión. La tercera herramienta clave impulsada por el PNUD para optimizar las inversiones es el **Mapa de Inversiones para los ODS** que permite orientar el capital privado hacia el desarrollo, una herramienta digital que identifica áreas críticas donde la inversión puede generar el mayor impacto social y ambiental, facilitando la alineación de los negocios con la Agenda 2030.

● II. Transformación de los Sistemas Agroalimentarios y Desarrollo Rural

La **FAO y el FIDA** lideraron la revitalización del sector agropecuario, priorizando a la agricultura familiar como motor de seguridad alimentaria y generación de ingresos. Un avance estratégico fue la operativización del Fondo de Agricultura Familiar (**FONDAF**), con un capital inicial de **USD 1,000,000, destinado a proveer crédito flexible a mujeres rurales y jóvenes emprendedores del campo.**

Para proteger estos medios de vida frente a la crisis climática, se implementó el **Sistema de Vigilancia de Sequías (ASIS)**. Esta tecnología satelital de vanguardia permite el monitoreo y la alerta temprana de riesgos agrícolas, dotando a los productores de información técnica para proteger sus cultivos y su estabilidad financiera. En la Cuenca del Canal, el **PNUD y la FAO** en colaboración con socios claves se logró aumentar la siembra de más de **300 hectáreas de café robusta bajo sombra**, una iniciativa que no solo protege el recurso hídrico vital para la vía interoceánica, sino que ha profesionalizado la cadena de valor mediante la marca colectiva *Cuencafé*, que hoy compete en supermercados nacionales. Complementariamente, se formó a **72 especialistas en formulación y evaluación de proyectos agrícolas**, asegurando que la inversión en el agro panameño tenga un sustento técnico sólido a largo plazo.

● III. La Economía del Cuidado: De Carga Invisible a Motor de Desarrollo

Uno de los logros más disruptivos del periodo fue posicionar los cuidados como una inversión económica.

Este posicionamiento, impulsado y liderado por ONU Mujeres, fue clave para la aprobación de la histórica **Ley 431 del 25 de abril de 2024**, que crea el **Sistema Nacional de Cuidados de Panamá**. La ley reconoce el derecho al cuidado y promueve la corresponsabilidad entre el Estado, las familias y la comunidad, con el objetivo de redistribuir el trabajo de cuidados y liberar tiempo de las mujeres para su inserción productiva. En este marco, y con el apoyo técnico de **ONU Mujeres**, se piloteó el modelo **“Territorios que Cuidan”** en el corregimiento de Juan Díaz, capacitando a 120 becarias y becarios en cuidados especializados para personas mayores, sentando las bases para el desarrollo de una nueva industria de servicios sociales que promueva empleo digno, formal y con enfoque de género.

Con el apoyo de **ONU Mujeres**, se *piloteó* el modelo **“Territorios que Cuidan”** en Juan Díaz, capacitando a 120 becarios en cuidados especializados para personas

mayores, sentando las bases para una *nueva industria* de servicios sociales que genere empleo digno y formal.

El UNFPA, a través de la **metodología MILENA**, cuantificó que Panamá deja de generar **USD 1,500 millones anuales** debido a los costos evitables del embarazo en la adolescencia, evidenciando el impacto negativo del abandono escolar y la exclusión laboral de las mujeres jóvenes.

● IV. Trabajo Decente, Inclusión de Poblaciones en Movilidad y Finanzas Verdes

La OIT y la OIM apoyaron y acompañaron a las entidades gubernamentales para la formalización de poblaciones vulnerables. Se logró la revisión de **3,413 expedientes para la tramitación de carnés laborales** para personas migrantes, un paso indispensable para reducir su vulnerabilidad ante la explotación y asegurar su contribución al PIB nacional. El programa **“Talentos Sin Fronteras”** capacitó a 430 personas en competencias técnicas de alta demanda, que facilitan su inserción en el mercado formal.

En el ámbito de las **finanzas sostenibles**, el SNU a través de PNUD y PNUMA, fortaleció el sistema financiero y empresarial para integrar criterios de sostenibilidad ambiental a través de las taxonomías sostenibles, facilitando la inversión en energías renovables, eficiencia energética, y cadenas de suministro libres de trabajo infantil. Panamá ahora cuenta con **90 representantes de 16 bancos nacionales** capacitados para implementar o incorporar esta visión en la inversión privada. Esto permitió que el sector financiero incorporara criterios de sostenibilidad en sus carteras, facilitando créditos para la instalación de **6,880 m2 de calentadores de agua solares** en beneficio de 108 proyectos del sector público y privado. Además, con apoyo de OIT, se capacitó a más de **30 empresas** en debida diligencia sobre trabajo infantil, asegurando que las cadenas de suministro panameñas cumplan con los estándares internacionales de competitividad ética.



Panamá deja de
PERCIBIR
anualmente

USD 1,500

millones
debido al embarazo
en la adolescencia.



© OIM

2

Cajas de éxito: Rostros de la transformación económica



Kathia - Internacionalizando el Sabor Panameño

Kathia Serracín, CEO de *Gourmet Foods*, transformó su pequeña empresa en una potencia exportadora a través del programa **“Mujer Exporta” del MICI**. Con la asistencia técnica de PNUD, Kathia rediseñó su estrategia de comercio electrónico y optimizó su cadena logística. **“Las herramientas digitales nos abrieron los ojos al mercado global; entendimos que siendo una empresa pequeña podíamos competir con estándares internacionales”**, afirma Kathia, cuyos productos hoy llevan el nombre de Panamá a diversos destinos internacionales.



Milagros y Arletty - Liderazgo Digital en la Comarca

Milagros y Arletty, jóvenes lideresas de la Comarca Ngäbe-Buglé, participaron en los programas de **Ecosistemas Digitales de la FAO**. A pesar de los retos históricos de conectividad, aprendieron a gestionar sus asociaciones de productoras mediante redes sociales y herramientas de inventario digital. **“Antes dependíamos de intermediarios; ahora usamos Instagram y WhatsApp para mostrar nuestro trabajo y obtener un precio justo directamente del cliente”**, explican sobre su incursión en el comercio digital comarcal.



Alexander - Un giro económico en Colón

Alexander, un joven residente del Barrio Norte en Colón encontró en el acompañamiento del SNU (PNUD, UNFPA, UNODC) una alternativa productiva frente a los ciclos de violencia. A través de actividades de formación empresarial local, decidió alejarse de entornos delictivos para enfocarse en el emprendimiento. **“Prefiero enfocarme en cosas productivas como estas”**, afirma **Alexander**, cuyo testimonio subraya que la inclusión económica es la herramienta más eficaz para la cohesión social y la prevención en territorios vulnerables.



Hecho por Refugiados - Integración Productiva que Suma

Cerca de **100 personas refugiadas** (70% mujeres) han transformado sus habilidades en negocios sostenibles de alimentos y artesanías a través de la iniciativa impulsada por **ACNUR**. Al formalizar sus emprendimientos, no solo han logrado autonomía financiera, sino que se han integrado como contribuyentes activos a la economía panameña, beneficiando indirectamente a más de 400 personas en sus comunidades de acogida.



Kathia - Innovación en la Gobernanza Empresarial

Kathia Serracín, CEO de *Gourmet Foods*, expandió su empresa gracias a la modernización de los servicios de apoyo la exportación, brindados por el **Programa de Modernización del MICI** facilitados por el SNU a través del PNUD. **“Las herramientas de digitalización y los nuevos protocolos comerciales nos permitieron entender que una pequeña empresa panameña tiene lugar en el mercado mundial”**, afirma Kathia. Su éxito demuestra cómo una institucionalidad ágil y tecnológica potencia la competitividad del sector privado nacional.



© OPS/OMS

3 Proyecto Conjunto Revitalización Económica Post Covid En Panamá

Con financiamiento de Naciones Unidas se llevó a cabo el programa conjunto denominado **“Revitalización económica en Panamá a través de un enfoque en los sectores productivos”** constituyó la intervención interagencial de mayor profundidad técnica y alcance territorial para mitigar el impacto de la COVID-19 en el interior del país. El objetivo central fue revitalizar los medios de vida de poblaciones históricamente vulnerables, asegurando que al menos un 30% de los emprendimientos fueran liderados por mujeres. La estrategia se fundamentó en tres pilares: diagnóstico participativo, fortalecimiento de capacidades y vinculación con la oferta institucional de crédito.

Agencias, Objetivos y Estrategia el programa fue liderado y coordinado por el **PNUD**, en estrecha colaboración con la **FAO**, la **OIT** y el **FIDA**, el proyecto se ejecutó entre febrero y junio de 2022 con una meta inicial de **2,500 beneficiarios**.

La ejecución se concentró en los municipios priorizadas por la estrategia multisectorial del Gobierno impulsada por el Gabinete Social: **Chiriquí (Boquete, Renacimiento, Tierras Altas), Coclé (Penonomé), Los Santos (Tonosí) y Panamá Oeste (La Chorrera)**.



- **Fase 1: El Diagnóstico Empresarial:** Se aplicó un instrumento de **65 preguntas a 122 MIPYMES**, de las cuales el **72.1% eran lideradas por mujeres**. Los resultados fueron reveladores: el 90% de los negocios tenían menos de 5 empleados y el **75.6% de las empresarias nunca habían recibido capacitación en temas administrativos**. Las actividades principales se concentraban en las siguientes áreas: artesanía (36.1%), agropecuario (25.4%) y gastronomía (15.6%). El 75% de los encuestados señaló que inició su negocio por necesidad económica directa y no por planificación.
- **Fase 2: Capacitación con Lente de Género:** El proyecto adoptó la metodología **“En Marcha Digital”**, capacitando a los emprendedores (as) en finanzas, modelos de negocio y comercialización tecnológica. En Tonosí, ante las dificultades de movilidad de las mujeres por cargas domésticas, las facilitadoras adaptaron horarios y trasladaron las sesiones a los hogares. Se impartió el taller **“ABC de Género en el lugar de trabajo”**, permitiendo a los participantes cuestionar la división sexual del trabajo que limita el crecimiento de sus empresas.
- **Impacto Medible y Resultados de Innovación** Como resultado tangible del proceso, se desarrollaron **60 planes de negocios** técnicos y bancables **de alta calidad**, listos para ser presentados ante entidades como AMPYME para el capital semilla. Para elevar la competitividad visual, el proyecto financió el diseño e impresión de logos, banners y tarjetas de presentación para los y las participantes. Un valor agregado fundamental fue la Inter agencialidad: mientras el PNUD fortalecía las capacidades en la gestión empresarial, haciendo énfasis en las mujeres y jóvenes, la FAO aseguraba la sostenibilidad productiva de la agricultura familiar y la OIT garantizaba que la reactivación incluyera estándares de **Salud y Seguridad Ocupacional (SST)** en los negocios. Como legado final, se instalaron **Murales de Georreferenciación con códigos QR** en las cabeceras distritales, permitiendo a turistas localizar y comprar directamente a los emprendedores locales, asegurando la sostenibilidad de los negocios tras el cierre del proyecto.
- **Recursos y Eficiencia:** El proyecto movilizó una inversión inicial de **USD 850,000**, logrando una ejecución completa en solo cinco meses de implementación intensiva en campo.



Próximos Pasos: Enlace con el Marco de Cooperación 2026-2030

Los logros alcanzados bajo el Resultado 1A entre 2021 y 2025 actúan como el engranaje necesario para la **Prioridad Estratégica 1 del nuevo ciclo 2026-2030: “Transformación económica, justa y sostenible, con empleo decente y resiliencia climática”**. Las bases técnicas y normativas construidas en este ciclo permitirán una progresión hacia los nuevos productos planificados:

1 **Hacia la Economía Formal (ODS 8, ODS 9, ODS 10):** La base de datos y los planes de negocio creados servirán para apoyar la meta nacional de reducir el empleo informal del 49.3% al **40% para 2030**, priorizando la formación técnica en sectores de economía circular y verde (**Output 1.1**).



2 **Hacia la Economía Formal (ODS 8, ODS 9, ODS 10):** La base de datos y los planes de negocio creados servirán para apoyar la meta nacional de reducir el empleo informal del 49.3% al **40% para 2030**, priorizando la formación técnica en sectores de economía circular y verde (**Output 1.1**).



3 **Transición Digital Inclusiva (ODS 8, ODS 9, ODS 10):** La Ventanilla Única de AMPYME y los Ecosistemas Digitales Indígenas se escalarán para asegurar que las políticas de innovación tecnológica faciliten la productividad de las poblaciones más vulnerables (**Output 1.3**).



4 **Consolidación de la Inversión en Cuidados (ODS 5, ODS 8, ODS 10):** La reglamentación plena de la Ley 431 permitirá que el SNU apoye al Estado en la **creación de empleos de calidad en el sector servicios, liberando el potencial productivo de miles de mujeres panameñas**.



Panamá ha construido por tanto los habilitadores técnicos, como la evidencia basada en datos y las alianzas estratégicas para **transitar hacia un modelo económico que priorice la equidad productiva y la resiliencia climática** como catalizadores del desarrollo sostenible.



© Vanessa Olarte, FAO

1

Resultado 1 B. Inclusión Social y Servicios esenciales

El esfuerzo interagencial para la consecución del **Resultado 1B** ha sido liderado por un grupo diverso de agencias del Sistema de las Naciones Unidas (SNU), cuya experticia técnica combinada ha permitido un abordaje integral de las brechas sociales en Panamá. Este equipo ha estado integrado por la **OPS/OMS enfocado** en el fortalecimiento de los sistemas de salud y la salud penitenciaria; **UNICEF** y **UNESCO**, líderes en la transformación educativa y la protección de la niñez; **UNFPA**, orientada hacia la salud sexual y reproductiva y la prevención del embarazo adolescente; **ONU Mujeres**, rectora de la economía del cuidado y la paridad de género; y el apoyo estratégico de **ACNUR, OIM, ONUSIDA, UNODC, PNUD y UNOPS**. Juntas, estas entidades han colaborado con socios gubernamentales como el **MIDES, MINSA, MEDUCA y el MIDEM**, para asegurar que el desarrollo social se traduzca en una red de protección resiliente que garantice el acceso equitativo a servicios de calidad para todas las personas, especialmente las poblaciones indígenas, afrodescendientes y personas con discapacidad.

El periodo 2021-2025 se registró en Panamá una etapa de **reconstrucción del profunda del tejido social**, marcada por la necesidad de superar las cicatrices de la pandemia y reducir las desigualdades estructurales. Al inicio del ciclo, el país enfrentaba una transición demográfica acelerada, con una población que envejece y una esperanza de vida que alcanza los 82 años



© UNICEF

en las mujeres, lo que impuso una presión sin precedentes sobre los sistemas de salud y seguridad social. **En este contexto, el SNU identificó que el crecimiento económico del país no se traduciría ni en una disminución de las brechas sociales ni en una mejora en el desempeño del índice de pobreza multidimensional en los corregimientos más vulnerables.**

En 2021, la exclusión social estaba vinculada a la centralización de los recursos y la persistencia de un **modelo asistencial** para el abordaje de la discapacidad, en lugar de un enfoque de derechos humanos. Más de **120,000 niños y adolescentes estaban fuera del sistema escolar** y la fecundidad adolescente en las comarcas indígenas superaba el promedio nacional. Sin embargo, el desafío de la informalidad y la desigualdad de ingresos persistió, con el 10% más rico concentrando un tercio del ingreso nacional, lo que subrayó la urgencia de territorializar las políticas sociales mediante instrumentos como el **Índice de Pobreza Multidimensional por Corregimientos IPM-C)**

En el año 2025, mediante el acompañamiento técnico del SNU, Panamá alcanzó hitos legislativos como la **Ley 431 del Sistema Nacional de Cuidados** y la **Ley 285 de Protección Integral de la Niñez**, sentando las bases para un sistema de garantías inclusivo.

Retos Estratégicos Identificados El SNU enfrentó barreras críticas, incluyendo la **carga desigual de cuidados no remunerados** (con una brecha de 9 horas semanales entre mujeres y hombres) y la falta de datos desagregados para **visibilizar a grupos como la población afrodescendiente y las personas con discapacidad**. Además, **los flujos migratorios mixtos exigieron una respuesta social que no solo atendiera la emergencia, sino que fortaleciera la capacidad de los servicios básicos en las comunidades de acogida, evitando el colapso de las redes locales de salud y agua.**

La estrategia de inclusión social se centró en fortalecer la capacidad del Estado para ofrecer bienes y servicios de calidad, con pertinencia cultural y enfoque de género. A continuación, se detallan algunos de los hitos más significativos del periodo:

● I. Salud

La OPS/OMS contribuyó a fortalecer la resiliencia del sistema sanitario mediante la implementación de intervenciones orientadas a mejorar la calidad y continuidad de los servicios de salud en contextos de alta vulnerabilidad. Como resultado, se avanzó en la definición de una **hoja de ruta nacional para la salud en centros de privación de libertad**, incluyendo el desarrollo y aplicación de **herramientas de verificación de condiciones sanitarias**, lo que permitió mejorar la capacidad institucional para identificar y atender riesgos asociados a tuberculosis, VIH y hepatitis, beneficiando tanto a las personas privadas de libertad como al personal de custodia.

En el ámbito nutricional, se brindó asistencia técnica al MINSA para establecer **estándares de nutrición para niños de 0 a 9 años en contextos de emergencia**, fortaleciendo y ampliando el uso de la cinta de circunferencia del brazo para la detección temprana de desnutrición aguda.

Asimismo, la coordinación entre OPS y ONUSIDA posibilitó la gestión **de anti-retrovirales** para evitar el desabasto y garantizar la continuidad del tratamiento para personas que viven con VIH en contextos de movilidad reduciendo riesgos clínicos y manteniendo la adherencia terapéutica.



**Transformación
Educativa e Inclusión
de la Niñez**

3,000

Escuela mejoradas

800,000

Estudiantes
beneficiados

8,000

Estudiantes
evaluados
(OCDE/UNESCO)

● II. Transformación Educativa e Inclusión de la Niñez

El PNUD, en alianza con el Ministerio de Educación (MEDUCA) y el BID, contribuye a fortalecer el sistema educativo para mejorar la calidad de la educación en el país. Este esfuerzo ha hecho posible la creación de la **Escuela de Innovación Digital** y la mejora de infraestructura en más de **3,000 centros educativos públicos**, beneficiando a **800,000 estudiantes y docentes**.

Esta alianza ha contribuido a la evaluación educativa a través de **pruebas estandarizadas** y **diagnósticos integrales** según normas de la **Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)** y la **Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)**, alcanzando a más de **8,000 estudiantes**.

MEDUCA aumentó sus capacidades para garantizar que el acceso a la educación sea inclusivo, continuo, y seguro de manera que ningún niño quedara fuera del aula, en especial los niños en las áreas indígenas y en situación de movilidad humana. Un hito fundamental fue el programa piloto en **37 escuelas de la Comarca Emberá-Wounaan y la provincia de Panamá Oeste**, donde 300 docentes fueron capacitados en metodologías para mejorar la comprensión lectora y la escritura, beneficiando a **7,500 estudiantes**. Para la niñez refugiada y solicitante de asilo, se entregaron 200 tablets equipadas con recursos pedagógicos, facilitando su inserción en el sistema educativo bajo el Decreto N° 1225 que flexibiliza los requisitos de matrícula. Además, con apoyo de **FAO** se instalaron sistemas de captación de agua de lluvia en escuelas comarcales, asegurando que el acceso al agua segura fuera un habilitador del derecho a la educación para **5,550 estudiantes**.

● III. Patrimonio Mundial como Eje de Identidad y Cohesión Social

En el marco de la protección del patrimonio cultural como un activo para el desarrollo humano, la **UNESCO** ha liderado el fortalecimiento técnico para la gestión y conservación del **Sitio Arqueológico de Panamá Viejo y el Distrito Histórico de Panamá**, ambos inscritos en la Lista del Patrimonio Mundial. Esta intervención trasciende la preservación física, integrando el patrimonio en la estrategia de inclusión social para reforzar el sentido de pertenencia y la identidad cultural de las comunidades locales. Al alinear la gestión de estos sitios con la Agenda 2030, se promueve un modelo de desarrollo urbano que protege la memoria histórica y, al mismo tiempo, garantiza que la cultura sea un derecho accesible para todas las personas, especialmente para los grupos en situación de vulnerabilidad. Este esfuerzo asegura que la riqueza histórica del país funcione como un motor de cohesión social, permitiendo que las comunidades reconozcan su legado como una plataforma para la prosperidad y el bienestar común.

● IV. El Sistema Nacional de Cuidados como Pilar de Igualdad

Bajo el liderazgo de **ONU Mujeres y el MIDES**, se logró la aprobación de la **Ley 431 del 25 de abril de 2024**, se alcanzó un hito normativo con la creación del **Sistema Nacional de Cuidados**. Esta ley reconoce el cuidado como un derecho humano y establece la corresponsabilidad entre el Estado, el sector privado

y las familias. En seguimiento y para operativizar este avance, se implementó el modelo **“Territorios que Cuidan” en Juan Díaz**, instalando la primera Mesa Local de Cuidados y capacitando a **120 becarios** en el cuidado de personas mayores dependientes.

Estas acciones fortalecen la institucionalidad del sistema de cuidados y contribuyen a la **autonomía económica de las mujeres**, al reducir el tiempo que dedican al trabajo de cuidados no remunerado y facilitar su inserción en empleos formales.

● V. Gobernanza Local y Descentralización con Equidad

El Sistema de las Naciones Unidas brindó asistencia técnica para aumentar las capacidades nacionales para favorecer una asignación de los recursos públicos más equitativa y eficiente hacia los territorios con mayores niveles de pobreza y vulnerabilidad. La asistencia técnica consistió en apoyar el diseño y aplicación del **Índice de Pobreza Multidimensional por Corregimientos (IPM-C)**, como **herramienta clave dentro de la estrategia nacional de reducción de la pobreza**. El **IPM-C integra múltiples** dimensiones del bienestar, como educación, vivienda, trabajo, entorno y acceso a agua segura, permitiendo identificar y clasificar los corregimientos según su nivel de privaciones y de vulnerabilidad, y así orientar de manera más precisa la focalización territorial y la asignación presupuestaria. Esta herramienta facilita que fondos como el **PIOPSM y el Impuesto de Bienes Inmuebles (IBI)** se distribuyan con criterios de progresividad y equidad.

Proceso del Índice Multidimensional de Pobreza por Corregimientos (IPM-C)

¿Qué es?



Integra dimensiones del bienestar: educación, vivienda, trabajo, entorno.

Permite



Identificar brechas territoriales y prioriza la inversión pública.

Asignación Presupuestaria Progresiva



Aplica distribución de fondos según niveles de vulnerabilidad.

Aplicación



Parte del ecosistema nacional de datos.

Focaliza dimensiones del bienestar.



Implementación de bienestar.



Monitoreo de impacto y retroalimentación.



Base técnica para la territorialización del



Uso estratégico para el Marco de Cooperación 2026-2030



2 Cajas de éxito: Historias de impacto real en el tejido social



Alexander – Rescatando Trayectorias Educativas

Alexander, un joven que se encontraba en riesgo de exclusión educativa, se benefició de los programas de formación profesional del **INADEH** fortalecidos por el SNU. Con las competencias en tecnologías y la innovación en la oferta académica, Alexander mejoró su expertise para la inserción y empleabilidad. **Su caso demuestra que la modernización de la formación técnica es el camino para que la juventud de sectores populares acceda a trabajos decentes en el sector privado.**



Milagros y Arletty – Empoderamiento Digital en Territorios Aislados

Estas lideresas indígenas participaron en el piloto de **Ecosistemas Digitales**. A pesar de los retos de conectividad, aprendieron a gestionar procesos comunitarios mediante herramientas digitales, reduciendo la brecha de información en sus comunidades. Su éxito demuestra que la tecnología, cuando tiene pertinencia cultural, es un motor potente para la inclusión social comarcal.



Jafet – La Institucionalidad al Servicio de la Vida

Jafet, un niño de la Comarca Emberá-Wounaan, es el rostro del éxito del sistema de garantías de la **Ley 285**. Gracias a la coordinación técnica entre el MIDES, el MINSA y el SNU, se gestionó su traslado desde una comunidad aislada hasta el Hospital del Niño para recibir un diagnóstico crítico de leucemia y cirugía especializada. **“Las instituciones trabajaron como un solo equipo para que mi hijo no perdiera su derecho a la salud ni a su trayectoria escolar”**, relata su familia con gratitud.

3 Proyecto Conjunto: Reconocimiento de los derechos de las personas con discapacidad (UNPRPD)

(Sistematización de Experiencia del Programa Conjunto en Panamá)

El Programa Conjunto financiado por el **Fondo de Discapacidad Global (UNPRPD)**, con una asignación de **USD 400,000**, representó la intervención estratégica para transitar desde el modelo médico hacia el modelo de derechos humanos en la atención a la discapacidad en Panamá. Implementado por **OPS/OMS, UNESCO y ONU Mujeres** bajo la coordinación de la **RCO**, el proyecto atacó las barreras administrativas y culturales que históricamente han excluido al **11.3% de la población panameña**.



© PNUD

- **I. Reforma y Fortalecimiento del Sistema de Certificación (RENACER)** El logro más significativo del proyecto fue la revisión técnica integral del servicio de certificación de la discapacidad liderado por **SENADIS**. Anteriormente, los procesos estaban centralizados en la Ciudad de Panamá, provocando esperas de años. El proyecto facilitó la adopción de un **enfoque de derechos humanos** en el registro administrativo, integrando niveles de desagregación de datos por sexo, edad, territorio y pertenencia étnica (indígena o afrodescendiente).

 - **Resultados de la modernización:** Se desarrolló un tablero dinámico de información dentro del software **RENACER**, permitiendo la caracterización sociodemográfica de las personas certificadas.
 - **Impacto en la vida diaria:** Gracias a la descentralización y al uso de **evaluadores virtuales**, los tiempos de espera se redujeron drásticamente de años a **4 o 6 meses**, y en casos específicos, a semanas. A través de este sistema actualizado, se logró la certificación de **2,970 mujeres menores de 18 años y 7,788 mujeres mayores de edad**, facilitando su acceso expedito a programas de protección social y beneficios económicos como los establecidos en la Ley No. 134.

- **II. Desarrollo de Capacidades y Empoderamiento de OPDs** El proyecto reconoció que el movimiento asociativo era clave para la sostenibilidad de las reformas. Se realizó un mapeo exhaustivo que identificó **130 Organizaciones de Personas con Discapacidad (OPDs)** en todo el país, permitiendo integrar a líderes de zonas rurales y comarcales que anteriormente no participaban en estos espacios.

 - **Formación Técnica:** Se capacitó a **292 personas con discapacidad** y representantes de 40 OPDs en el uso de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (CRPD) para el activismo.
 - **Institucionalidad:** Se capacitó a **81 funcionarios** de 8 agencias gubernamentales y de la ONU, logrando que el personal de instituciones como el MEF y el MIDES entendiera que la inversión en discapacidad debe ser intersectorial y no responsabilidad exclusiva de SENADIS.

- **III. Inclusión y Accesibilidad Transversal** El SNU implementó estándares de accesibilidad en todas las fases del ciclo programático. Los materiales de formación fueron producidos en **Braille** y todos los eventos contaron con **intérpretes de lengua de señas**. Se garantizó que las mujeres con discapacidad pudieran participar activamente mediante el apoyo financiero para transporte y la adaptación de horarios para conciliar con sus tareas de cuidado en el hogar. Como resultado político, las organizaciones de mujeres con discapacidad lograron incluir **seis propuestas específicas** en el **VI Mujeres Pacto, Desarrollo e Igualdad 2024-2029**, asegurando que sus necesidades de salud, cuidado y acceso a datos sean parte de la agenda nacional de la próxima década.

4 Enlace 2026-2030: Cimientos para un servicio social equitativo

Los logros del Resultado 1B han construido los habilitadores necesarios para la **Prioridad Estratégica 2 del Marco 2026-2030: “Acceso equitativo a servicios sociales básicos de calidad con pertinencia territorial”**.

Hacia el Futuro del Bienestar Social:

1 Escalamiento del Sistema de Cuidados (ODS 5, ODS 8, ODS 10): Los aprendizajes del piloto en Juan Díaz y la estructura legal de la Ley 431 permitirán al SNU apoyar la expansión nacional de los servicios de cuidado, garantizando el derecho a ser cuidado en todo el ciclo de vida (**Output 2.3**).



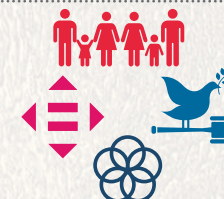
2 Modernización de la Salud y Datos (ODS 3, ODS 10, ODS 16): El éxito de la inclusión de variables étnicas en los sistemas de información en salud y la mejora de **RENACER** sientan las bases para una cobertura sanitaria universal basada en evidencia (**Output 2.2**).



3 Resiliencia Escolar y Comunitaria (ODS 4, ODS 6, ODS 13): Los modelos de reincorporación educativa y los sistemas de agua en escuelas se escalarán para fortalecer trayectorias de aprendizaje seguras frente al cambio climático (**Output 2.1**).



4 Territorialización de la Inversión ODS 1, ODS 10, ODS 16, ODS 17): El uso del **Índice de Pobreza Multidimensional por Corregimientos (IPM-C)** permitirá que la planificación y presupuestación local sea verdaderamente progresiva, asegurando que los recursos municipales prioricen a los corregimientos con mayores privaciones (**Output 2.3**).



Panamá, con el acompañamiento del Sistema de las Naciones Unidas, se encuentra en posición para poder seguir avanzando hacia un modelo social donde el **ejercicio pleno de los derechos humanos** es el motor innegociable de una prosperidad que no deja a nadie atrás.

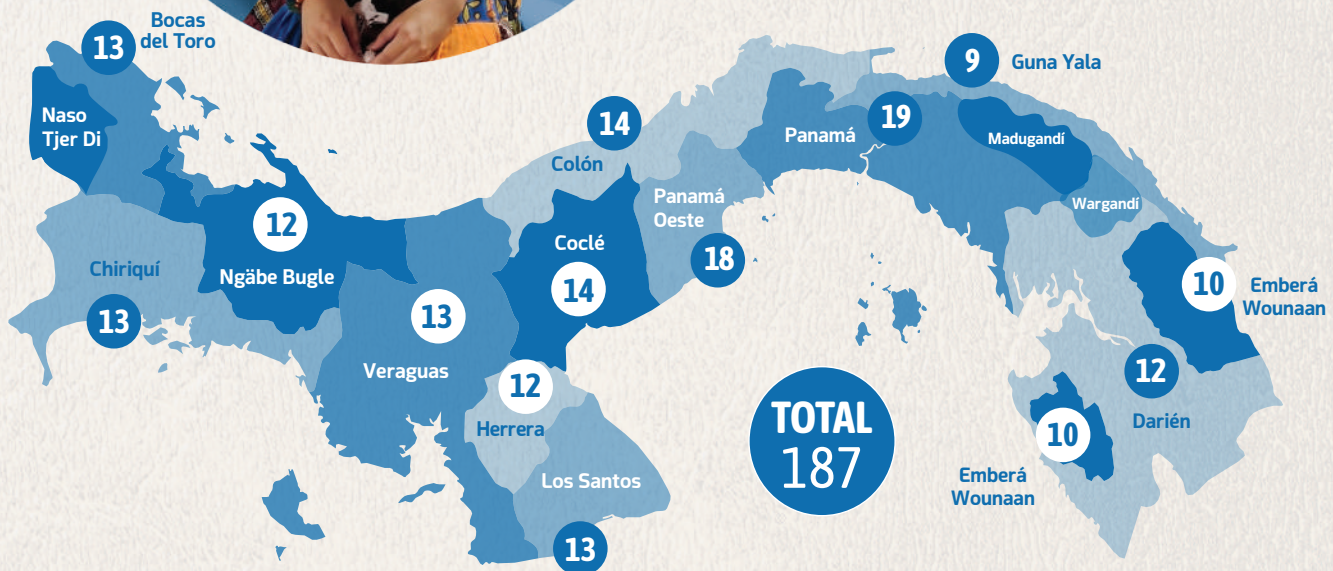


© OCR



Prioridad estratégica 2:

Gobernanza, Institucionalidad, Ciudadanía y Justicia



ODS | USD Recursos totales disponibles 2021-2025 | % Distribución

| ODS | USD | % Distribución |
|-------------------------------------------|-------------------|----------------|
| 1 FIN DE LA POBREZA | USD 527,732.00 | 0.31% |
| 2 HAMBRE CERO | USD 6,369,926.05 | 3.78% |
| 3 SALUD Y BIENESTAR | USD 385,216.00 | 0.23% |
| 4 EDUCACIÓN DE CALIDAD | USD 1,280,087.43 | 0.76% |
| 5 IGUALDAD DE GÉNERO | USD 31,487,717.63 | 18.67% |
| 8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO | USD 18,852,887.44 | 11.18% |
| 9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA | USD 20,251,611.19 | 12.01% |
| 10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES | USD 21,806,646.29 | 12.93% |
| 11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES | USD 29,134,038.78 | 17.28% |
| 16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS | USD 23,196,979.71 | 13.76% |
| 17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS | USD 15,324,634.50 | 9.09% |

Presupuesto disponible
USD 168,597,477.00

Ejecución
USD 160,130,963.00

Tasa de implementación
95%

AGENCIAS, FONDOS Y PROGRAMAS



La arquitectura institucional y el fortalecimiento de la democracia en Panamá durante el periodo 2021-2025 han sido impulsados por un esfuerzo interagencial de alto nivel, diseñado para robustecer la transparencia, la eficacia y el acceso a la justicia.

ONU-Habitat ha mantenido un compromiso sostenido con el desarrollo urbano de Panamá a través del Programa para la implementación de la Nueva Agenda Urbana y la recuperación pospandémica en Centroamérica y República Dominicana, ejecutado en colaboración con el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT) entre 2021 y 2024.

Aunque la agencia no formó parte del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas con Panamá 2021-2025, sus aportes durante este período complementaron de manera significativa las prioridades nacionales en materia de planificación urbana y desarrollo territorial. Entre los principales productos técnicos generados destacan el Análisis urbano territorial de Panamá, que proporciona un diagnóstico integral de las dinámicas urbanas del país; una Caja de herramientas para la mejora de los asentamientos precarios con metodologías prácticas para el mejoramiento barrial; y un Inventario Automatizado de Asentamientos Precarios para la región metropolitana de Ciudad de Panamá, herramienta tecnológica clave para identificar y priorizar intervenciones en zonas vulnerables.

Estos instrumentos han fortalecido las capacidades del gobierno panameño en planificación urbana y diseño de políticas públicas orientadas a reducir desigualdades espaciales. En línea con este acompañamiento técnico, ONU-Habitat contribuyó además al fortalecimiento institucional del país mediante un análisis comparativo y la recopilación de buenas prácticas en materia de Políticas Urbanas Nacionales y gestión territorial en la subregión, facilitando el aprendizaje entre pares y el intercambio de

experiencias a través de procesos regionales como Interconecta. Un hito relevante fue el apoyo técnico brindado en 2023 para el desarrollo del Primer Foro Urbano Nacional de Panamá, espacio multiactor que articuló visiones y compromisos nacionales en torno a la agenda urbana, consolidando el acompañamiento de la ONU-Habitat hacia ciudades más sostenibles, inclusivas y resilientes, alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

De manera complementaria, otras agencias del Sistema de las Naciones Unidas contribuyeron al logro de este resultado: el **PNUD**, como líder en modernización del Estado y gobernanza democrática; **UNICEF** y **UNESCO**, centrados en la gobernanza de los derechos de la niñez y la cultura; el **UNFPA** y **ONU Mujeres**, enfocados en la paridad política y la justicia de género; la **OIM** y el **ACNUR**, dirigiendo la gobernanza migratoria con enfoque de derechos; y el apoyo técnico de **OACNUDH**, **UNODC**, **OPS/OMS**, **OIT**, **FAO**, y **CEPAL**. Juntas, estas agencias han colaborado con más de 40 socios del Gobierno Nacional, incluyendo el Órgano Judicial, el Tribunal Electoral y el Ministerio de Relaciones Exteriores, para asegurar que la gestión pública sea inclusiva y centrada en las personas.



© PNUD

El quinquenio 2021-2025 representó para Panamá una fase de **transición determinante** en la modernización de su andamiaje institucional, enfrentando el reto de transformar la gestión pública tras décadas de centralización y una flexibilidad fiscal reducida que se agudizó tras la crisis sanitaria. Al inicio de este ciclo, el Sistema de las Naciones Unidas identificó una brecha crítica entre el dinamismo macroeconómico del país y la capacidad de sus instituciones para responder a las necesidades territoriales, especialmente en corregimientos con alta vulnerabilidad donde la pobreza multidimensional alcanza niveles alarmantes.

La situación de salida estaba marcada por un endeudamiento público que se triplicó en la década previa, alcanzando el 65% del PIB en 2020, y un sistema de gobernanza que operaba con una limitada generación de datos en tiempo real, lo que dificultaba la toma de decisiones informadas y transparentes. El país carecía de mecanismos robustos de interacción sociopolítica participativa que integraran plenamente a los titulares de derechos en el ciclo de las políticas públicas, desde su formulación hasta su evaluación final.

Para el año 2025, el panorama de la gobernanza muestra una evolución significativa hacia la **digitalización institucional y la descentralización técnica**. Un hito fundamental fue que Panamá logró fortalecer su Sis-



© OPS/OMS

tema Estadístico Nacional a través de la ejecución del Censo de Población y Vivienda, que proporcionó una fuente fiable de información desagregada por variables clave como discapacidad, pertenencia étnica y género. A pesar de los retos de fragmentación institucional y la persistencia de barreras administrativas, se avanzó en la implementación de marcos normativos históricos, como la Ley del Sistema Nacional de Cuidados y la actualización de la Política Pública de Igualdad de Oportunidades (PPIOM 2024-2034), estableciendo una hoja de ruta clara para la paridad democrática y el fortalecimiento del Estado de derecho. Estos esfuerzos se tradujeron en una institucionalidad más ágil, capaz de reducir tiempos de gestión de trámites críticos de semanas a pocas horas, asegurando que nadie quede atrás.

Durante este periodo, el SNU debió navegar desafíos complejos, incluyendo la falta de datos desglosados que invisibilizaban a grupos vulnerables en las estadísticas oficiales. La gestión de los flujos migratorios mixtos, que alcanzaron picos históricos, exigió una gobernanza transfronteriza sin precedentes que integrara la seguridad humana con el respeto a los derechos internacionales.

El reto fue asegurar que la modernización tecnológica no profundizara la brecha digital en las áreas rurales y comarcales, evitando que la innovación se convirtiera en una nueva forma de exclusión ciudadana. **La respuesta estratégica se centró en dotar al Estado de herramientas técnicas objetivas y transparentes, como el Índice de Pobreza Multidimensional por Corregimientos (IPM-C)**, para mejorar la asignación de recursos municipales, consolidando así un entorno institucional más abierto, eficiente y participativo.

Para responder a las necesidades de las personas y **reforzar la confianza de la ciudadanía**, se ha trabajado en apoyar la digitalización de más de **20 instituciones públicas**, optimizando procesos, mejorando la toma de decisiones y promoviendo la **competitividad** del país.

El PNUD brinda asistencia técnica al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) en la aplicación del **Presupuesto basado en Resultados** en **40 instituciones**, haciendo posible que un **30 % de los presupuestos públicos** se alineen con objetivos de desarrollo medibles.

A continuación, algunos hitos de este resultado:

- **I. Modernización del Estado y Digitalización para la Eficacia Administrativa**

Durante el período de implementación del Marco de Cooperación más reciente entre el Sistema de las Naciones Unidas y Panamá, **la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) ha desempeñado un papel relevante en el avance de la agenda nacional de telecomunicaciones y desarrollo digital.** Aunque la UIT no formó parte del Marco de Cooperación ONU Panamá 2021-2025, su cooperación técnica con el país se mantuvo activa y alineada con las prioridades nacionales en materia de conectividad y transformación digital.

A través de asistencia técnica especializada en políticas públicas y fortalecimiento regulatorio en telecomunicaciones y TIC —en estrecha coordinación con la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos (ASEP)— la UIT realizó evaluaciones integrales y estudios analíticos del contexto nacional, formuló recomendaciones basadas en evidencia para robustecer el marco legal y regulatorio, y apoyó el acceso de Panamá a programas, proyectos e iniciativas globales en áreas como innovación regulatoria, ciberseguridad y políticas de conectividad. Paralelamente, la UIT implementó actividades de formación y desarrollo de capacidades en conectividad, inclusión digital, modernización regulatoria y transformación digital, incluyendo talleres, cursos financiados por la UIT, foros y seminarios especializados. En conjunto, estos esfuerzos consolidaron el involucramiento sostenido de la Unión en Panamá y culminaron con la firma del Acuerdo de Sede, que habilita el establecimiento de la Oficina de Área de la UIT para Centroamérica en la Ciudad de Panamá.

De manera complementaria, el fortalecimiento de la eficacia institucional fue el motor primordial para reducir la burocracia y aumentar la transparencia en la gestión pública nacional. Bajo el liderazgo técnico del **PNUD, se colaboró en la modernización de más de veinte instituciones públicas,** promoviendo la adopción de sistemas automatizados y la optimización de trámites basados en el uso estratégico de datos. Un logro destacado fue la implementación de la plataforma **INFOSEM V.2, que transformó radicalmente el reporte anual obligatorio para empresas multinacionales en Panamá, reduciendo el tiempo de gestión de un promedio de 15 días a menos de 72 horas.** Esta herramienta no solo mejoró la competitividad del país, sino que incorporó por primera vez indicadores de género, permitiendo una toma de decisiones más informada sobre la participación laboral femenina en sectores de alta inversión.

Asimismo, se apoyó a la **AMPYME** en el lanzamiento de la **Ventanilla Única Digital,** facilitando el registro y acceso a servicios de formalización para emprendedores en todo el país, eliminando barreras que tradicionalmente excluían a los pequeños negocios del ecosistema productivo formal. Estos procesos de digitalización se complementaron con la creación del **Mapa de Inversiones ODS,** una plataforma digital que permite alinear el capital privado con las prioridades de desarrollo social y ambiental, fortaleciendo la transparencia y la rendición de cuentas en la movilización de recursos nacionales e internacionales.



© UNODC

● **II. Justicia de Género y Fortalecimiento del Sistema Penal Acusatorio**

La ONU con el liderazgo de **UNODC**, trabajó intensamente para integrar la perspectiva de derechos humanos y género en la administración de justicia panameña, con el objetivo luchar contra la discriminación en los fallos judiciales. Un avance estratégico fue el diseño de un **Manual dirigido a jueces del Sistema Penal Acusatorio**, con el objetivo de asegurar que las decisiones judiciales reconozcan las vulnerabilidades particulares de las víctimas de violencia de género y calculen el daño ocasionado de manera técnica y humana.

Este manual ofrece criterios claros y prácticos para que cada decisión judicial se emita con enfoque de derechos humanos e igualdad. Su implementación fortalece las capacidades del personal judicial panameño y promueve una justicia sensible, humana y transformadora.

En paralelo, el **UNFPA** y el **Órgano Judicial** formaron a cientos de funcionarios en el “**Paquete de Servicios Esenciales para Mujeres y Niñas que Sufren Violencia**”, fortaleciendo la ruta de atención interinstitucional y reduciendo la victimización secundaria. Estos esfuerzos se fortalecieron con el análisis de la toxicidad en redes sociales durante las elecciones de 2024, proporcionando evidencia científica crucial para sustentar propuestas de reformas electorales destinadas a combatir la violencia política digital hacia las mujeres y promover un entorno democrático más seguro y equitativo para la próxima década.

Índice de Pobreza Multidimensional de niños, niñas y adolescentes

¿Qué es?

Una herramienta pionera del Gobierno de Panamá, cuyo diseño contó con la asesoría técnica del PNUD y UNICEF.



Permite

Integrar indicadores específicos sobre bienestar infantil y adolescente.



Aplicación

Ayuda a clasificar territorios según niveles de privación.



● III. Descentralización, Equidad Territorial y Gobernanza de Datos

El Sistema de las Naciones Unidas fortaleció las capacidades del gobierno de Panamá para la asignación de recursos públicos de manera equitativa y basada en evidencia. Se implementaron instrumentos técnicos de medición de vulnerabilidad y pobreza multidimensional que permiten focalizar inversiones hacia los territorios más rezagados.

Este instrumento técnico permite agrupar a los corregimientos en categorías de vulnerabilidad basadas en criterios como pobreza extrema, falta de acceso a agua segura y dependencia demográfica, facilitando una asignación presupuestaria más justa de fondos como el PIOPSM y el IBI.

Con el índice los territorios más vulnerables captan una mayor proporción de los incrementos presupuestarios anuales, permitiendo al Estado panameño triplicar el monto distribuible a nivel local sin penalizar a los distritos con mayor capacidad fiscal, corrigiendo así asimetrías históricas que se reproducían por la ausencia de criterios técnicos claros.

Complementariamente, el fortalecimiento de la **Mesa Técnica de Estadísticas e Indicadores Sociales** marcó un hito en la recolección de datos y análisis de información, produciendo información y análisis confiables y oportunos que sirven para una transformación inclusiva. Estos avances en la gobernanza de datos se extendieron a la creación del **Índice de Pobreza Multidimensional de Niños, Niñas y Adolescentes (IPM-NNA-)**, una herramienta pionera del **PNUD y UNICEF**. Esta colaboración permitió integrar indicadores específicos sobre el bienestar de la infancia y adolescencia, asegurando que la inversión estatal tenga pertinencia cultural real y priorice la protección de las generaciones futuras.

● IV. Gobernanza de la Niñez y Modernización de la Protección Social

Bajo el marco de la **Ley 285 de 2022**, el SNU impulsó la creación de una estructura de **gobernanza formal para la protección integral de la niñez y la adolescencia en todo el país empujada por UNICEF**. Un hito fundamental fue la instalación del **Comité Comarcal en la Comarca Emberá-Wounaan**, beneficiando a más de **10,000 niños a nivel nacional** con un sistema de garantías que acerca las instituciones de salud, educación y protección a las zonas de difícil acceso. Para operacionalizar esta ley, se implementó el sistema **PRIMERO**, una plataforma digital de gestión de casos que permite a los trabajadores sociales evaluar el interés superior del niño de manera técnica y oportuna, evitando separaciones familiares innecesarias y agilizando la respuesta del Estado.

Esta modernización de la gobernanza social fue acompañada por el fortalecimiento de la **Defensoría del Pueblo**, apoyada especialmente por **OACNUDH**, especialmente en capacitación para el abordaje especializado de poblaciones **LGBTIQ+** y personas con VIH, asegurando que la vigilancia de los derechos humanos sea integral y libre de estigmas. Además, se impulsó la actualización de protocolos escolares para el reporte de abusos y la posesión de armas, creando rutas de derivación claras que fortalecen el tejido social y la seguridad ciudadana desde la base educativa.

● V. Gobernanza migratoria y gestión basada en evidencia

Panamá logró avances significativos en la gestión de los flujos migratorios mixtos mediante el fortalecimiento de sus políticas y marcos institucionales en un escenario de crisis humanitaria sin precedentes en el Darién. A través de la **OIM**, se completó el **Perfil de Gobernanza de la Migración 2024**, utilizando indicadores internacionales para medir la calidad de las políticas migratorias y facilitar la toma de decisiones basadas en evidencia técnica. El SNU asesoró integralmente al Gobierno en la redacción de propuestas de reglamentación de leyes críticas, como la Ley 37 sobre el **Consentimiento Libre, Previo e Informado**, asegurando que los proyectos en territorios indígenas cuenten con procesos de gobernanza participativa legítimos. En materia de integración económica, se facilitó la revisión de más de **3,413 expedientes para carnés laborales** de personas migrantes, representando un avance vital hacia la empleabilidad formal y la seguridad jurídica de esta población. Estos procesos de gobernanza se complementaron con la creación de **Mesas Técnicas de Migración y Salud**, que coordinan la respuesta estatal para proteger tanto a la población local como a la migrante, garantizando que el derecho a la salud no se vea interrumpido por el estatus migratorio o la ubicación geográfica.

2

Cajas de éxito: Rostros que transforman la gobernanza



Jorge – Gobernanza Cultural en Colón

Jorge Montenegro, Gerente de Cultura de la Municipalidad de Colón, destaca que la transferencia de metodologías de mapeo participativo ha sido crucial para el gobierno local. **“Este proceso nos deja capacidades instaladas, herramientas técnicas y recursos para que nosotros, como comunidad y autoridad municipal, sigamos trabajando de forma autónoma por el bienestar de nuestra gente”**, afirma Jorge. Su liderazgo ha permitido documentar 149 nodos territoriales clave, apoyando intervenciones urbanas basadas en las prioridades reales de la comunidad de Barrio Norte.



Alexander – Dignidad en el Sistema Penitenciario

A través de la hoja de ruta de salud en las prisiones impulsada por la **OPS/OMS**, Alexander, una persona privada de libertad, logró superar sus temores hacia los sistemas de salud institucionales. Tras participar en jornadas de vacunación y educación en salud, Alexander se convirtió en un **promotor de derechos dentro de su centro penal**. **“Nos han dado una oportunidad de cuidar nuestra salud y ser tratados con dignidad a pesar de nuestra condición”**, comenta, reflejando el éxito de la gobernanza basada en derechos humanos.



Berta – Incidencia Política y Paridad de Género

Como integrante del Foro Nacional de Mujeres de Partidos Políticos (FONAMUPP), Berta García reconoce que el acompañamiento del SNU ha sido vital para potenciar el liderazgo femenino **“La ONU ayuda a magnificar el resultado de los asuntos de desarrollo del país a través de su experticia técnica”**, señala Berta sobre las reformas electorales. Su labor ha sido clave para sustentar propuestas que combatan la violencia política digital hacia las mujeres detectada en las elecciones de 2024.



Larisa – Acceso Ciudadano con Pertinencia Cultural

Larisa, una mujer de la comarca que debió viajar horas en piragua, encontró en la **Casa Materna de Metetí** un puente entre su identidad y la salud institucional [279, OCR 2024]. “Me recibieron con respeto a mis tradiciones y me sentí protegida por el Estado en mi propio territorio”, comenta Larisa. Su historia simboliza el éxito de las políticas de salud materna que garantizan el derecho a la vida con pertinencia cultural en zonas de alta vulnerabilidad.



Joshua Caleb – Identidad y Dignidad Ciudadana

Joshua, joven líder comunitario de Colón, destaca cómo los programas de cohesión social del SNU han combatido los estereotipos raciales. **“Mi valor no se mide por mi apariencia o color de piel; ser joven y negro en Colón no significa ser un criminal. Somos muchos los que luchamos con esfuerzo y dignidad”**, afirma Joshua. Su testimonio refleja el impacto de los proyectos de ciudadanía y cultura de paz en la reconstrucción del orgullo territorial.



© OPS/OMS

3

Iniciativa conjunta destacada: política pública de igualdad de oportunidades para las mujeres (PPIOM 2024-2034)

El proceso de elaboración de la **Política Pública de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres (PPIOM 2024-2034)** constituyó la intervención interagencial estratégica para redefinir la gobernanza de género en Panamá. Liderado por el **Ministerio de la Mujer** con la asistencia técnica de **ONU Mujeres** y el apoyo del **Grupo Interagencial de Género**, este proyecto representó un esfuerzo conjunto para transitar hacia una nueva institucionalidad fundamentada en los ODS y el respeto a la Convención CEDAW.

- **I. Metodología de Construcción Participativa y Evaluación Formativa** La PPIOM 2024-2034 fue un documento de cuatro etapas rigurosas de construcción colectiva que involucraron a más de **200 personas de diversos sectores**. El proceso inició con una evaluación formativa de la política anterior (2012), utilizando metodologías mixtas que incluyeron encuestas en línea, entrevistas a profundidad y grupos focales con academia, sindicatos y gremios empresariales. Se identificaron nudos críticos, como la falta de un sistema de monitoreo efectivo y la débil asignación presupuestaria, lo que permitió diseñar una nueva política con un **enfoque basado en resultados y una Teoría del Cambio robusta**. El proceso de validación nacional se extendió a provincias como Veraguas y Darién, asegurando que las demandas territoriales fueran el núcleo del nuevo marco estratégico.

- **II. Estructura de Impacto: 15 Ejes para una Transformación Integral** La política se racionalizó en **15 ejes o dimensiones de intervención** que abordan desde los derechos humanos y la equidad jurídica hasta la autonomía económica y la migración. Entre los ejes más innovadores destacan el de **Igualdad y Corresponsabilidad en los Cuidados**, que busca reducir la carga de trabajo no remunerado de las mujeres, y el de **Ciencia, Tecnología e Innovación**, destinado a cerrar la brecha digital de género en áreas rurales y comarcales. Cada eje cuenta con objetivos estratégicos y medidas prioritarias con responsables institucionales definidos, promoviendo la intersectorialidad y responsabilizando tanto al Ministerio de la Mujer, como a entidades transversales como el MEF y el INEC para asegurar presupuestos sensibles al género y datos desagregados fiables.

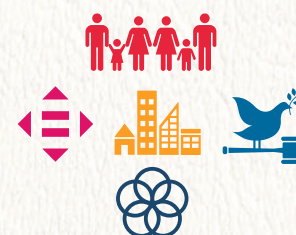
- **III. Mecanismo de Gobernanza de Tres Niveles y Sistema de Reporte** Para garantizar la sostenibilidad, la PPIOM 2024-2034 estableció un mecanismo de gobernanza pionero articulado en tres niveles: (1) una **Comisión de Alto Nivel** para la toma de decisiones políticas y verificación de avances anuales; (2) **Comisiones Interinstitucionales técnicas por cada eje** para la coordinación operativa; y (3) la **Red de Mecanismos Gubernamentales** encargada de planificar e implementar las acciones en los territorios. Este sistema se apoya en un marco de monitoreo con dos niveles de indicadores y un sistema de reporte periódico que obliga a las instituciones a enviar informes de avance anuales, favoreciendo la transparencia y la rendición de cuentas pública. Con esta estructura, Panamá cuenta hoy con una política de Estado a largo plazo, capaz de trascender administraciones y consolidar una cultura de gestión por resultados para la igualdad.

4 Enlace 2026-2030: Cimientos para una gobernanza moderna y democrática

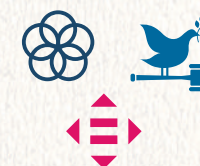
Los avances logrados bajo el Resultado 2 entre 2021 y 2025 actúan como el engranaje necesario para la **Prioridad Estratégica 3 del nuevo Marco de Cooperación 2026-2030: “Gobernanza democrática fortalecida e instituciones eficaces, inclusivas y accesibles”**.

Líneas de Continuidad Estratégica:

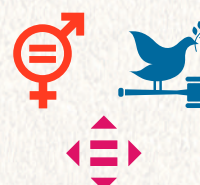
1 **Hacia la Descentralización Técnica (ODS 1, ODS 10, ODS 11, ODS 16, ODS 17):** El uso validado del **Índice de Pobreza Multidimensional por Corregimientos (IPM-C), caso sea aprobado**, será el estándar para la asignación de recursos municipales en el próximo ciclo, apoyando el **Output 3.2** para fortalecer las capacidades locales en la prestación de servicios públicos con equidad territorial.



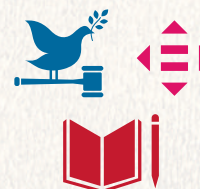
2 **Consolidación de Ecosistemas de Datos (ODS 17, ODS 16, ODS 10):** El éxito de la digitalización en sistemas como **INFOSEM V.2, RENACER y PRIMERO** se escalará mediante el **Output 3.3**, enfocado en la interoperabilidad institucional y el uso estratégico de datos para una toma de decisiones transparente y basada en evidencia.



3 **Justicia e Igualdad de Género (ODS 5, ODS 16, ODS 10):** Los manuales para jueces y los mecanismos de gobernanza de la **PPIOM 2024-2034** serán la base para fortalecer las instituciones de justicia y seguridad, promoviendo territorios seguros y reduciendo la violencia política y social (**Output 3.4**).



4 **Participación Ciudadana y Juventudes (ODS 16, ODS 10, ODS 4):** Los modelos de consulta multi-actoral del Pacto Bicentenario y plataformas como U-Report se consolidarán bajo el **Output 3.1**, empoderando a las poblaciones vulnerables para que participen activamente en el monitoreo de las políticas públicas hasta 2030.



Panamá ha construido por tanto la infraestructura técnica y normativa para transitar hacia un modelo de **buena gobernanza democrática**, donde las instituciones funcionen de manera articulada, transparente y al servicio innegociable de todas las personas.

La sostenibilidad ambiental como el corazón del modelo de desarrollo panameño



Bajo la coordinación técnica de ONU Medio Ambiente (PNUMA) y el PNUD, este pilar impulsó hitos clave como la operacionalización del Mercado Nacional de Carbono.



A través del PNUMA se apoyó al Gobierno en el desarrollo de topes sectoriales, líneas base e índices de emisiones para sectores prioritarios, fortaleciendo la toma de decisiones.



Este proceso incluyó un robusto componente de formación con 88 talleres técnicos que capacitaron a 2240 personas (172↑) consolidando capacidades y herramientas.

Apoyo a instrumentos normativos, 2021-2025



Regulación centros de tratamientos de drogas (UNODC).



Ley 431 Sistema Integral de Cuidados (ONU Mujeres).



Política Nacional de Salud 2026-2035 (OPS).



Implementación normativa Estudiar sin Hambre (FAO).



Política Igualdad Oportunidades Mujeres 2024-2034 Liderada e impulsada por ONU Mujeres (ACNUR apoyo).



Decreta adaptación climática.

2021

2023

2025

2022

2023

2024



Política "Contigo en la Primera Infancia" (UNICEF).



Decreto Salud, variable afrodescendiente (OPS).



Política EDS (UNESCO).



Ley 285 Sistema Protección Niñez (UNICEF).



Manual Nacional de Partería (OPD).



Taxonomía Finanzas Sostenibles (UNEP).



Presidencia MIRPS (ACNUR).



Guía técnica C190 para orientación laboral (OIT).



© UNV



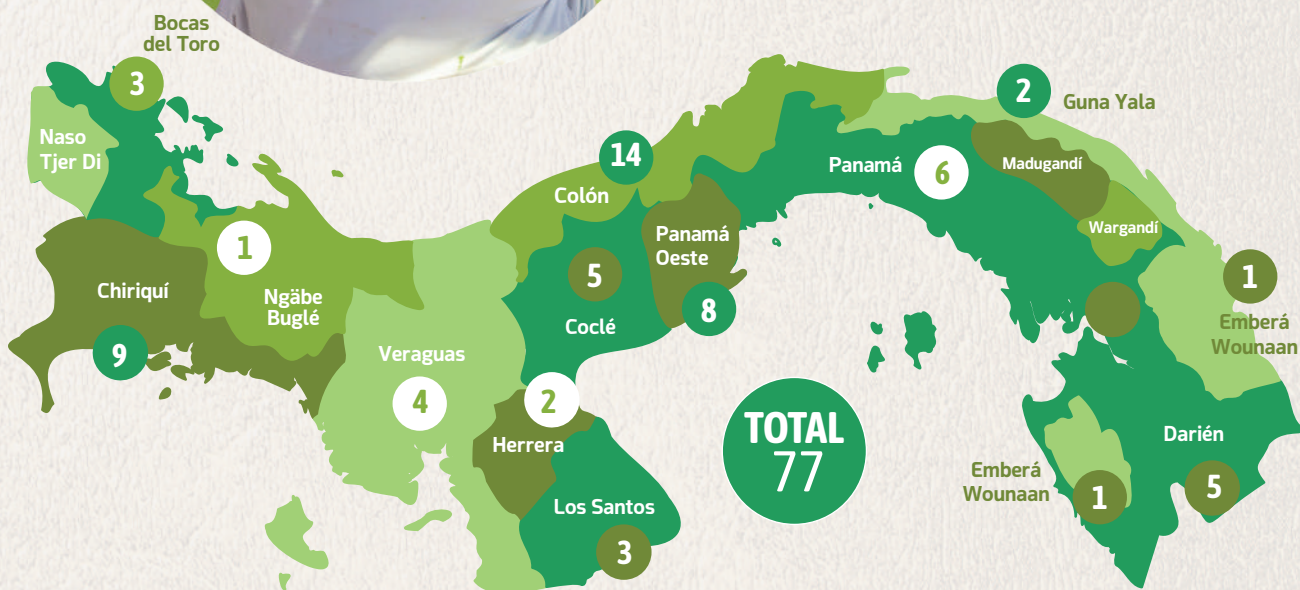
© OACNUDH

© Vanessa Olarte, FAO



Prioridad estratégica 3:

Transformación Climática y Desarrollo Sostenible



ODS | USD Recursos totales disponibles 2021-2025 | % Distribución

| ODS | USD | % Distribución |
|-------------------------------------------|-------------------|----------------|
| 1 FIN DE LA POBREZA | USD 4,327,210.74 | 6.79% |
| 2 HAMBRE CERO | USD 2,322,674.63 | 3.65% |
| 3 SALUD Y BIENESTAR | USD 261,855.83 | 0.41% |
| 4 EDUCACIÓN DE CALIDAD | USD 3,281,454.56 | 5.15% |
| 5 IGUALDAD DE GÉNERO | USD 3,270,376.57 | 5.13% |
| 6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO | USD 1,196,612.03 | 1.88% |
| 7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE | USD 139,000.00 | 0.22% |
| 8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO | USD 1,631,682.07 | 2.56% |
| 9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA | USD 482,580.75 | 0.76% |
| 10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES | USD 9,427,109.70 | 14.80% |
| 11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES | USD 1,954,906.83 | 3.07% |
| 12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES | USD 21,239,434.36 | 33.33% |
| 13 ACCIÓN POR EL CLIMA | USD 5,484,255.74 | 8.61% |
| 14 VIDA SUBMARINA | USD 7,610,770.49 | 11.94% |
| 15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES | USD 99,849.17 | 0.16% |
| 16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS | USD 874,547.20 | 1.37% |
| 17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS | USD 113,333.33 | 0.18% |

Presupuesto disponible
USD 63,717,654.00

Ejecución
USD 57,738,908.00

Tasa de implementación
91%

AGENCIAS, FONDOS Y PROGRAMAS



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura



Invertir en la población rural



Organización Internacional del Trabajo



1 Consolidando un Panamá resiliente, carbono negativo y azul (2021-2025)

La ejecución del Resultado 3 durante el ciclo 2021-2025 ha representado el esfuerzo más ambicioso del Sistema de las Naciones Unidas (SNU) para integrar la sostenibilidad ambiental como el corazón del modelo de desarrollo panameño. Bajo la coordinación técnica de **ONU Medio Ambiente (PNUMA)** y el **PNUD**, este pilar impulsó hitos clave como la operacionalización del Mercado Nacional de Carbono. A través del PNUMA, se apoyó al Gobierno en el desarrollo de topes sectoriales, líneas base e índices de emisiones para sectores prioritarios, fortaleciendo la toma de decisiones basada en evidencia. Este proceso incluyó un robusto componente de formación con 8 talleres técnicos que capacitaron a 240 personas (172 mujeres), consolidando capacidades institucionales y herramientas para la movilización de financiamiento climático.

A su vez, el marco del estudio realizado bajo el liderazgo de la Secretaría Nacional de Energía y el Ministerio de Medio Ambiente de Panamá, con el apoyo del PNUMA y la Unión Europea, a través del Programa EUROCLIMA+, se desarrolló un documento que presenta un análisis de las necesidades de inversión de la implementación de una Agenda de Transición Energética con diferentes niveles de ambición en un horizonte temporal de corto, mediano y largo plazo (2020-2025-2050), y deja claro en qué medida las estrategias de descarbonización del sector energético pueden estimular un crecimiento económico, generar empleo, obtener co-beneficios climáticos y mejorar el bienestar de la sociedad.

Paralelamente, el pilar articuló las capacidades de la **FAO en la gestión sostenible de suelos; de la UNESCO en la protección del patrimonio natural; de la OPS/OMS en salud ambiental; y de agencias como UNDRR, ONUDI y la OIT**. Juntas, estas entidades colaboraron con socios estratégicos como MiAmbiente, la ACP, el

MIDA y la Secretaría de Energía, logrando que Panamá no solo mantenga su estatus de país carbono negativo, sino que se posicione como un líder mundial azul al proteger el 54% de su superficie marina.

Al inicio del quinquenio en 2021, Panamá se encontraba en una encrucijada climática. Aunque el país contaba con reconocimientos internacionales por su cobertura boscosa del 65%, la situación de salida revelaba una limitada resiliencia institucional frente a riesgos sistémicos, con impactos económicos estimados por sequías superiores a los **600 millones de dólares**. El SNU identificó que la gestión ambiental operaba bajo esquemas de baja participación comunitaria y una desvinculación entre las políticas nacionales y la realidad de los gobiernos locales, especialmente en las zonas rurales y comarcales donde la degradación de suelos empezaba a comprometer la seguridad alimentaria.

La evolución hacia 2025 ha transformado este paradigma, pasando de una gestión reactiva a una planificación basada en soluciones basadas en la naturaleza.

Panamá logró consolidarse como uno de los tres únicos países del mundo con balance carbono negativo, absorbiendo más gases de efecto invernadero de los que emite. Este hito fue acompañado por el SNU mediante la evaluación de **2.8 millones de hectáreas** para establecer la línea base de emisiones y remociones de carbono. El cierre de este ciclo deja instalada una infraestructura técnica que incluye el **Sistema de Vigilancia de Sequías (ASIS)**, que utiliza monitoreo satelital para emitir alertas tempranas a los productores, protegiendo sus medios de vida frente a la crisis hídrica que afecta incluso la operación de la vía interoceánica.

El Sistema de las Naciones Unidas realizó intervenciones entre las cuales se destacan:

● **I. Apoyo a la Gobernanza Hídrica y Manejo Sostenible en la Cuenca del Canal**

La protección del recurso hídrico se consolidó como una prioridad de seguridad nacional y sostenibilidad económica. El Sistema de las Naciones Unidas, liderado por PNUD apoyado por PNUMA y FAO, y a través de alianza estratégica con la **Autoridad del Canal de Panamá (ACP)**, se impulsó un modelo de **gestión territorial participativa que benefició a más de 11,000 familias con la titulación de tierras, otorgándoles seguridad jurídica para invertir en la custodia ambiental**. Un logro emblemático fue la siembra de más de **300 hectáreas de café robusta bajo sombra**, una técnica que protege los suelos de la erosión y garantiza la infiltración hídrica hacia los lagos que operan el Canal, al tiempo que genera ingresos de alto valor bajo la marca colectiva *Cuencafé*. Este proceso activó 17 asambleas de Comités de Cuencas, logrando que el **50.2% de los cargos directivos fueran ocupados por mujeres**, rompiendo brechas históricas de género en la gobernanza comunitaria del agua.



© PNUMA

- **II. Transición Energética y Eficiencia Termosolar**

El SNU desempeñó un papel catalizador en la Agenda de Transición Energética, promoviendo el uso de energías limpias en sectores estratégicos. A través del proyecto de PNUMA, “Termosolar Panamá”, se instalaron **6,880 m² de sistemas de calentadores de agua solares** en 108 proyectos públicos y privados, incluyendo instalaciones de salud y hoteles, lo que redujo drásticamente la demanda de combustibles fósiles. Este avance tecnológico fue acompañado por un robusto programa de formación que capacitó a **2,000 técnicos**, de los cuales el **60% son mujeres**, impulsando el empoderamiento femenino en sectores tecnológicos no tradicionales y sentando las bases para el programa de “instaladoras solares” en áreas rurales. Además, en alianza con **PNUD**, se trabajó con 16 entidades bancarias para fomentar la inversión privada en sistemas de generación solar.

- **III. Biodiversidad y Convivencia en el Paisaje Productivo**

Panamá reafirmó su estatus de potencia ambiental al integrar la conservación de especies críticas con el desarrollo ganadero sostenible. El PNUMA brindó asistencia técnica al Ministerio de Ambiente para fortalecer la conservación de la biodiversidad y la conectividad ecológica, promoviendo soluciones basadas en ecosistemas y prácticas productivas sostenibles que reducen conflictos entre comunidades y vida silvestre. El SNU respaldó el **Censo Nacional del Jaguar**, cubriendo **99,000 hectáreas** para identificar corredores biológicos esenciales. En **12 fincas ganaderas piloto (658 hectáreas)**, se implementaron estrategias de coexistencia armoniosa, como cercas eléctricas solares y áreas seguras de maternidad, transformando al jaguar de una supuesta amenaza en un aliado del ecosistema y aumentando la rentabilidad de los productores. Paralelamente, se logró que 28 empresas redujeran en un **50% su consumo de sustancias que agotan la capa de ozono (HCFC)**, cumpliendo con los estándares del Protocolo de Montreal. El SNU (PNUD, FAO, PNUMA, UNICEF, ONU Mujeres y OACNUDH) apoyó la formulación del “Pacto de Panamá con la Naturaleza” (Nature Pledge), anunciado por el Presidente José Raúl Mulino en la Asamblea General de Naciones Unidas 2025, un marco unificado que integra, en coherencia con el sistema multilateral y las realidades nacionales, metas en cambio climático, biodiversidad, lucha contra la desertificación, plásticos, conservación marina y terrestre en un solo plan país con claridad y transparencia.

- **IV. Juventudes e Inclusión en la Política Climática**

Uno de los avances más profundos fue la institucionalización de la voz juvenil en el diseño de las políticas climáticas de Estado. A través de plataformas como **U-Report de UNICEF**, más de **2,100 jóvenes** participaron en procesos de abogacía que culminaron en la elaboración de un documento con **propuestas juveniles para actualizar las Contribuciones Nacionales Determinadas (NDC 3.0) de Panamá en 2025**. En las comarcas indígenas, el SNU liderado por **PNUD**, trabajó con jóvenes líderes para integrar sus conocimientos tradicionales en las medidas contra la desertificación y la sequía, asegurando que la acción climática nacional tenga pertinencia cultural y asegure el relevo generacional en la protección de los suelos.



2 Cajas de éxito: Rostros de un Panamá sostenible



Liduvina –Guardiana de la Tierra y el Café,

De 64 años, residente en La Negrita de Capira, transformó su parcela tras recibir el título de propiedad con apoyo del **PNUD**. Implementó un sistema de café bajo sombra y se integró a la asociación **ACACPA** para producir la marca *Cuencafé*. **“Las grandes empresas venían y querían decirnos cuánto valía nuestro café; Aprendí a valorar mi trabajo ahora el precio lo ponemos nosotros basados en la calidad”** afirma Liduvina, quien produjo 35 quintales el año pasado, demostrando que la seguridad jurídica convierte a las mujeres rurales en motores de sostenibilidad económica y hídrica.



Ángel- Liderazgo Indígena ante la Convención Marco

Ángel, joven de 23 años de la Comarca Ngäbe-Buglé, ha sido una pieza clave en los foros de consulta climática del SNU. Ángel defendió la importancia de que los moradores de las comunidades sean parte activa de las estrategias propuestas ante las Naciones Unidas. **“La participación ciudadana es importante para que los moradores de las comarcas seamos parte activa de las soluciones”,** destaca Ángel. Su labor ha permitido que la visión comarcal sobre el manejo de suelos y agua sea integrada en las políticas nacionales de **Neutralidad de la Degradación de la Tierra (NDT)**.



Melanie- De la Pancarta a la Propuesta de Estado Melanie

Activista de 16 años y U-Reporter, movilizó a cientos de adolescentes para influir en la intervención de Panamá en las cumbres internacionales de educación y clima. Su liderazgo fue fundamental para que el documento de propuestas juveniles para las **NDC 2025** incluyera metas de adaptación centradas en los derechos de la niñez frente a los desastres. **“El futuro y el presente es nuestro. ¡Tenemos que pasar de la pancarta a la acción!, “Los jóvenes somos los líderes y tomadores de decisión del futuro; es importante que mantengamos políticas públicas inclusivas que nos permitan involucrarnos desde hoy, “,** recalca Melanie.



La Familia DL- Coexistencia Pionera con el Jaguar

En su finca de paisajes productivos, la **Familia DL** implementó sistemas innovadores para reducir el conflicto con la fauna silvestre. Con el uso de cercas eléctricas solares y áreas de manejo controlado, lograron proteger su ganado de los ataques del jaguar sin recurrir a la caza. Su experiencia es el corazón del **Proyecto Jaguares Panamá**, que busca salvar a los menos de 1,000 ejemplares que quedan en el país.



© Vanessa Olarte, FAO

3 Proyecto conjunto seleccionado: transformación sostenible de los mercados públicos

(Sistematización del Modelo de Economía Circular y Basura Cero)

El programa conjunto “**Transformación Sostenible de los Mercados Públicos en la Ciudad de Panamá**” constituyó la intervención interagencial más innovadora para abordar el nexo entre sistemas alimentarios, gestión de residuos y cambio climático. **Financiado por el Fondo de Naciones Unidas para los ODS, coordinado por la Oficina de la Coordinación Residente (OCR), liderado por el PNUD, en alianza técnica con la FAO y el respaldo de la UNESCO, este proyecto atacó la raíz del desperdicio en los centros de abasto municipales.**

- **I. Metodología: El Banco de Pruebas Regulatorio (Sandbox)** El proyecto implementó un innovador proceso de “**regulatory sandbox**”, identificando más de 50 rutas para la circularidad. Este ejercicio permitió co-diseñar un borrador de decreto municipal que institucionaliza las prácticas de **Basura Cero** y gestión sostenible en toda la red de mercados de la capital.

- **II. Resultados Técnicos y Reducción de Impacto Ambiental** En un periodo récord de implementación, el proyecto logró:

- **Desviación de Residuos:** Se desviaron aproximadamente **9 toneladas de material orgánico** de los vertederos, evitando la generación de gases de efecto invernadero.
- **Bioconversión Innovadora:** Se valorizaron residuos mediante la producción de **1,200 kg de larvas de mosca soldado negro** para alimentación animal y 309 litros de biol (fertilizante líquido) para agricultura urbana.
- **Rescate de Alimentos:** El piloto entregó **3,600 platos de comida** mediante una cocina de rescate de excedentes, transformando el desperdicio en nutrición para poblaciones vulnerables.

- **III. Cambio Cultural y Participación de las Mujeres** Se capacitó a **270 personas**, de las cuales el **70% fueron mujeres**, en técnicas de separación en la fuente y compostaje. El monitoreo reveló que el 95% mejoró sustancialmente sus conocimientos en economía circular, asegurando la sostenibilidad del modelo mediante un cambio de comportamiento permanente. El proyecto movilizó además recursos adicionales de fondos internacionales como el Protocolo de Montreal y compromisos de la Alcaldía por **USD 800,000** para la Fase 2.



© Vanessa Olarte, FAO

3 Enlace 2026-2030

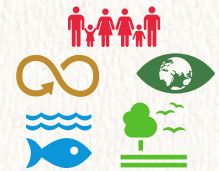
Los avances del Resultado 3 actúan como el engranaje estratégico para la **Prioridad Estratégica 1 del Marco de Cooperación 2026-2030: “Transformación económica, justa y sostenible, con empleo decente y resiliencia climática”**.

Líneas de Continuidad Estratégica:

1 **Hacia una Economía Descarbonizada (ODS 7, ODS 12, ODS 13):** Los diagnósticos de emisiones y la experiencia termosolar servirán para operativizar la nueva **Ley Marco de Cambio Climático** y el Plan Nacional de Adaptación.



2 **Escalamiento de la Bioeconomía (ODS 1, ODS 12, ODS 13, ODS 14, ODS 15):** Las experiencias exitosas en caficultura de sombra y cultivo de algas marinas en comunidades indígenas son el punto de partida para la gestión integral de ecosistemas estratégicos.



3 **Gobernanza y Economía Circular Municipal (ODS 6, ODS 11, ODS 12, ODS 13, ODS 15):** El modelo probado en los mercados públicos y el uso del índice de vulnerabilidad territorial permitirán que más gobiernos locales adopten prácticas de residuo cero y resiliencia frente a desastres.



4 **Inclusión Digital en el Agro (ODS 5, ODS 8, ODS 9, ODS 10):** La digitalización de asociaciones de productoras indígenas iniciada por la FAO será la base para las futuras políticas de productividad e innovación inclusiva.



Panamá, con el acompañamiento técnico del Sistema de las Naciones Unidas, ha construido la infraestructura y la evidencia necesarias para ser un referente regional en la reconciliación entre la prosperidad económica y la salud innegociable de su patrimonio natural.

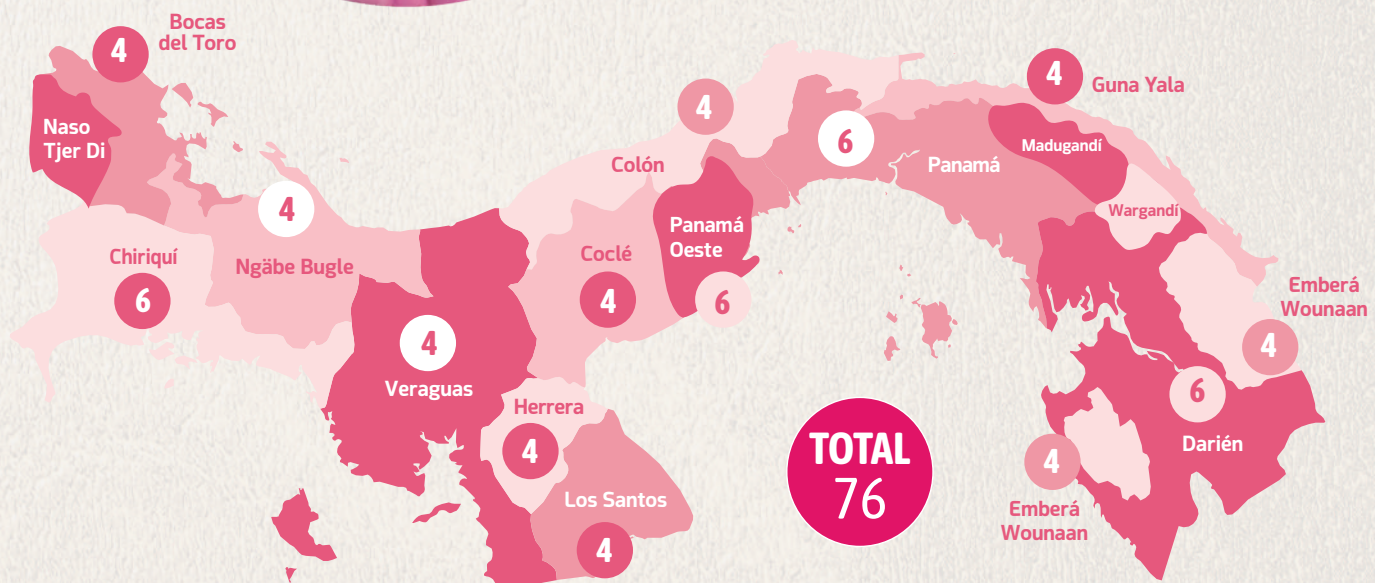


© UNFPA



Prioridad estratégica 4:

Prevención de violencias y protección de los derechos humanos



ODS | USD Recursos totales disponibles 2021-2025 | % Distribución

USD 163,222.50



0.63 %

USD 402,509.00



1.56 %

USD 9,661,268.00



37.46 %

USD 93,722.50



0.36 %

USD 7,648,555.50



29.65 %

USD 7,823,344.50



30.33 %



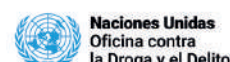
Presupuesto disponible
USD 25,792,622.00

Ejecución
USD 25,105,091.00

Tasa de implementación
97%



AGENCIAS, FONDOS Y PROGRAMAS



La arquitectura de protección de los derechos humanos en Panamá durante el periodo 2021-2025 ha experimentado una transformación profunda, transitando de un modelo de respuesta reactiva a un **sistema de garantías proactivo, descentralizado y basado en resultados**.

En los últimos años, el Programa Mundial de Alimentos (PMA/WFP) ha apoyado a Panamá junto con varias agencias a través de diversas iniciativas centradas en migración, respuesta humanitaria y fortalecimiento institucional. Si bien el PMA no integró formalmente el Marco de Cooperación ONU Panamá 2021-2025, mantuvo una participación en el país durante este período, desarrollando intervenciones en estrecha coordinación con instituciones nacionales y agencias del Sistema de las Naciones Unidas.

En colaboración con ACNUR, el PMA realizó evaluaciones de campo en la provincia de Darién para comprender mejor los movimientos mixtos de personas refugiadas y migrantes y sus necesidades, formalizando posteriormente esta colaboración mediante un proyecto conjunto de monitoreo sobre movimientos mixtos en toda la región de las Américas. Este esfuerzo permitió recopilar datos esenciales a través de entrevistas y grupos focales, apoyando la toma de decisiones frente a los desafíos de protección y seguridad alimentaria que enfrentan las personas en movilidad. Asimismo, en Darién, el PMA implementa un proyecto orientado al análisis de cadenas de valor locales y a la facilitación del acceso a mercados para pequeños productores, con el objetivo de fortalecer a las comunidades de acogida que han experimentado pérdidas significativas de ingresos tras la disminución de las actividades económicas vinculadas a la dinámica migratoria.

De manera complementaria, el PMA brindó apoyo técnico y logístico a instituciones panameñas, capacitan-

do a funcionarios gubernamentales y autoridades de protección civil en el uso de drones especializados y donando equipos para fortalecer la capacidad de respuesta ante emergencias. Adicionalmente, facilitó servicios de comunicación de emergencia para personas migrantes mediante la instalación de un punto de acceso Wi-Fi en centros de recepción de Darién y la donación de una unidad móvil de almacenamiento para su uso como bodega en esa zona.

La ejecución de este pilar estratégico fue liderada por un equipo integrado por el UNFPA, en la violencia de género y salud sexual; UNICEF, en la protección integral de la niñez; ONUMujeres, en la protección de los derechos de las mujeres y la lucha contra la violencia, el ACNUR y la OIM, en garantizar de los derechos en contextos de movilidad humana; la OACNUDH, en la vigilancia de estándares internacionales; y la UNODC, en la lucha contra la trata y la violencia armada. Estas agencias articularon sus mandatos para colaborar con más de **40 socios estatales**, incluyendo el Ministerio de la Mujer, el Ministerio de Seguridad Pública (MIN-SEG), el Órgano Judicial y la Defensoría del Pueblo, logrando consolidar un piso de protección social que hoy atiende con precisión las intersecciones entre género, etnia y condición migratoria.



© UNICEF

Al inicio del ciclo en 2021, Panamá enfrentaba una situación de protección crítica, donde las brechas de acceso eran consecuencia de la **persistencia de desigualdades por género, étnico-raciales y de condición migratoria**. La situación de salida estaba marcada por una pobreza multidimensional infantil que alcanzaba el **90% en las comarcas indígenas**, sumada a una tasa de mortalidad materna que en áreas rurales superaba tres veces el promedio nacional. El flujo migratorio por la selva del Darién comenzaba a escalar hacia una crisis humanitaria sin precedentes, con más de **133,000 personas cruzando la selva en 2021, cifras que aumentaron hasta inicio de 2025** exponiendo a miles de mujeres y niños a traumas severos, extorsiones y violencia sexual. En este contexto, la falta de datos desagregados invisibilizaba las violaciones de derechos humanos que sufrían sistemáticamente las poblaciones afrodescendientes, las personas con discapacidad y el colectivo LGBTIQ+.

Hacia el cierre de 2025, el panorama se define por la **institucionalización de los derechos humanos y la creación de marcos normativos históricos**. Un hito transformador fue la creación del **Ministerio de la Mujer en 2023 (Ley 375)**, dotando al país de una instancia rectora con capacidad técnica y presupuestaria para combatir la violencia de género. Gracias al acompañamiento del SNU, se aprobó la **Ley 285 de 2022 de Protección Integral de la Niñez y Adolescencia**, que permitió instalar mecanismos de gobernanza locales en territorios de difícil acceso. A pesar de estos avances, el desafío persiste ante el incremento del **50% en los femicidios registrado en 2024**, lo que ha exigido una modernización de los protocolos judiciales y un fortalecimiento de las capacidades institucionales para garantizar que ninguna persona sea dejada atrás en la búsqueda de justicia y seguridad.



© UNFPA



● I. Gobernanza de la Niñez y Modernización Tecnológica

Bajo el marco de la Ley 285 de 2022, se implementó el sistema “**Primero**”, una plataforma digital disruptiva de gestión de casos que guía a los trabajadores sociales mediante preguntas clave sobre el **interés superior del niño**. Este software permite evaluar técnicamente si un menor requiere medidas de protección institucional o si es posible mantener el vínculo familiar, logrando que **290 niños y niñas vieran restablecido su derecho a vivir con su familia original**. Asimismo, se instaló el primer **Comité Comarcal en la Comarca Emberá-Wounaan**, beneficiando a más de 1,200 niños en ese territorio y sentando las bases para escalar un modelo que hoy beneficia a más de **10,000 infantes a nivel nacional**.

● II. Justicia de Género y Fortalecimiento Judicial

La ONU impulsa la transformación del sistema judicial mediante el uso de la perspectiva de género. Gracias al trabajo conjunto con 260 especialistas, en 2025 entrarán en vigor nuevos manuales para jueces y defensores que garantizan sentencias más justas y humanas. Este esfuerzo se complementa con el impulso a la **Ley 458 de 2024**, una pieza legislativa fundamental que refuerza la lucha contra la trata de personas y el desmantelamiento de sus redes financieras.

● III. Salud Penitenciaria y Dignidad Humana

La OPS/OMS, en colaboración con el MINSAL y el Ministerio de Gobierno, impulsó una **hoja de ruta para fortalecer la salud** en el sistema penitenciario, abordando las necesidades de custodios y de una población privada de libertad altamente vulnerable. Mediante herramientas de verificación sanitaria, se optimizó la atención de enfermedades como el VIH y la tuberculosis, rompiendo estigmas sobre la vacunación.

A este esfuerzo se suma el **Plan Libertad que cuenta con el apoyo del PNUD**, una iniciativa inédita que busca transformar el sistema penitenciario mediante la resocialización efectiva y la justicia restaurativa. Esta sinergia no solo asegura el derecho fundamental a la salud, sino que transforma la atención penitenciaria en un ecosistema de derechos donde la eficiencia administrativa y el acceso a programas de resocialización permiten que la privación de libertad sea, verdaderamente, una oportunidad para volver a empezar.

● IV. Respuesta al VIH y Derechos de Poblaciones Diversas

Se fortalecieron las capacidades de **300 funcionarios de SENAFRONT y la Defensoría del Pueblo** en el abordaje y protección de personas LGBTIQ+ y personas que viven con VIH en contextos migratorios. Además, se brindó asistencia técnica para la creación del **Observatorio LGBTIQ+ de Panamá**, una herramienta pionera para monitorear la discriminación sistemática y sustentar políticas de inclusión basadas en evidencia.



1 Estrategia de casas maternas: salvando vidas en el corazón de las comunidades

El fortalecimiento y la expansión del modelo de **Casas Maternas** ha sido una de las intervenciones más directas y exitosas para reducir la mortalidad materna y perinatal en Panamá, alineada con el Plan Estratégico de Gobierno 2021-2025.

- **Propósito y Funcionamiento:** Las Casas Maternas tienen como objetivo principal **garantizar la cercanía de las mujeres que habitan en áreas geográficamente distantes** a una instalación de salud profesional. Esto permite asegurar un parto institucional, disminuyendo drásticamente el riesgo de muerte materna por demoras en el traslado.
- **Cobertura Nacional:** Panamá cuenta actualmente con **seis Casas Maternas**: cinco ubicadas en la Comarca Ngäbe Buglé y una en la provincia de Darién.
- **Impacto en la Comarca Ngäbe-Buglé:** Este territorio, que históricamente registra el mayor número de muertes maternas debido a la pobreza y la inequidad de género, albergó a **1,041 mujeres embarazadas** en sus cinco casas durante este ciclo. Además, se capacitaron a **26 parteras de la Asociación de Parteras y Promotores de Salud Tradicional Ngäbe-Buglé (ASASTRAN)**, integrando la medicina ancestral con cuidados modernos para reducir las tasas de mortalidad infantil.
- **Hito: La Casa Materna de Metetí (Darién):** Inaugurada con el apoyo del SNU y fondos CERF, esta casa marcó un punto de inflexión en la atención tanto de las mujeres darienitas, como de las mujeres indígenas de la comarca Emberá-Wounaan, así como las mujeres migrantes. Este refugio ofrece cuidado prenatal y postnatal digno, atendido por personal capacitado.
- **Historia de Larisa:** Larisa, una mujer emberá de 33 años, recorrió **cinco horas en piragua** desde Capetí y luego en vehículo hasta Metetí. Al presentar complicaciones días antes del parto, la Casa Materna le brindó el hospedaje y la atención necesaria para que su quinto hijo naciera de forma segura en el Centro Materno Infantil. Su caso simboliza cómo la infraestructura social con pertinencia cultural puede derrotar las barreras geográficas y salvar vidas.



2 Proyecto conjunto seleccionado: respuesta humanitaria en Darién (CERF 23-RR-PAN-60204)

(Sistematización de la Acción para Salvar Vidas y Proteger Derechos)

El Programa Conjunto financiado por el **Fondo Central para la Acción de Emergencia (CERF)**, con una inversión de **USD 3,545,672**, representó la intervención de protección más masiva en la historia reciente de Panamá. Bajo el liderazgo de la **Oficina de la Coordinación Residente, ejecutado por OIM, UNFPA, ACNUR y UNICEF**, el proyecto estabilizó una crisis que superó todas las proyecciones gubernamentales en 2023.

● I. Impacto en la Supervivencia y Alcance Masivo

La intervención alcanzó a **629,705 personas**, logrando un sobrecumplimiento del **267%** respecto a la meta inicial. El fondo CERF permitió movilizar recursos hacia las brechas más críticas:

- **WASH y Salud Pública:** UNICEF garantizó agua segura y saneamiento para **167,479 personas**, mitigando riesgos de brotes epidémicos en Bajo Chiquito y Lajas Blancas mediante la distribución de **19,984 kits de higiene**.
- **VBG y Espacios “Cuidar de Mí”:** El UNFPA facilitó **26,279 atenciones en salud sexual** y fortaleció los espacios seguros donde **2,718 mujeres y adolescentes** recibieron apoyo psicosocial y kits de dignidad tras sufrir violencias en la selva.
- **Refugio y Seguridad Nocturna:** La OIM y el ACNUR instalaron **100 luminarias solares** en las comunidades de acogida y centros de recepción, beneficiando a **133,126 personas** y reduciendo drásticamente los riesgos de protección nocturna para mujeres y niñas. Además, ACNUR instaló 2 toldas para alojamiento para apoyar la capacidad del Estado de brindar resguardo para refugiados y otras poblaciones vulnerables en movimiento.
- **Información y Protección:** el ACNUR alcanzó a más de 48,000 personas mediante información presencial sobre los riesgos de la ruta y brindó orientación y asistencia legal especializada a cerca de 40 personas con necesidades de protección internacional. A través del proyecto de comunicación digital “Confía en el Tucán” que generó más de 80,000 interacciones en redes sociales para contrarrestar la desinformación sobre la selva de Darién.
- **Alimentación Adaptada:** La OIM distribuyó **37,006 kits de alimentos** adaptados específicamente para adultos, niños y bebés.

● III. Legado y Capacidad Instalada

El proyecto dejó capacidades permanentes en el territorio: además de la **Casa Materna de Metetí**, se donó una **piragua motorizada a SENAFRONT** para realizar evacuaciones médicas de emergencia desde lo profundo de la selva. Asimismo, se capacitó a conductores de piraguas locales en primeros auxilios, integrándolos formalmente en la red de respuesta humanitaria.



3 Proyecto Conjunto Seleccionado: Escuelas Libres de Armas (Salient Colón)

(Sistematización de la Construcción de Paz y Seguridad Humana)

La iniciativa **SALIENT**, respaldada por el Fondo de Consolidación de la Paz, constituyó una intervención estratégica para desvincular la violencia armada de los entornos educativos en Barrio Norte, Colón. Ejecutado con el respaldo de la **Oficina de la Coordinación Residente**, liderado por **PNUD, UNFPA y UNODC**, este proyecto financiado inicialmente con **USD 300,000** movilizó más de **USD 230,000** adicionales en alianzas con la Zona Libre de Colón.

- **I. Metodología: Evidencia para la Acción** El proyecto desarrolló el **primer estudio nacional sobre Género y Armas de Fuego en entornos escolares**, revelando cómo la normalización de la violencia afecta las trayectorias de las adolescentes. Se realizó un mapeo participativo que identificó **149 nodos territoriales clave** a través de “Jane Walks”, donde la comunidad documentó sus memorias colectivas y prioridades urbanas.



© OIM



- **II. Transformación del Entorno Escolar e Institucional** Se implementó la iniciativa “Escuelas Libres de Armas” en los colegios Rufo A. Garay y José Guardia Vega en Colón, capacitando a más de **1,300 personas** en prevención de violencia y resolución de conflictos. El logro normativo más importante fue la **actualización de los protocolos escolares para el reporte de abuso infantil y posesión de armas de fuego**, estableciendo rutas de derivación claras y mejorando la coordinación con la Policía Nacional y el Ministerio Público.
- **III. Empoderamiento Juvenil: “Nuestro Momento, Nuestra Voz”** Más de **400 jóvenes de Colón**, históricamente estigmatizados, se convirtieron en protagonistas al elaborar propuestas de políticas públicas. El proyecto culminó con la adecuación de un salón multiusos en la **antigua biblioteca Mateo Iturralde**, en Colón, proporcionando un espacio permanente para que la sociedad civil y las redes de madres líderes continúen la vigilancia de la paz en el territorio.

4

Cajas de Éxito: Historias de Resiliencia y Justicia



Yamileth – Lideresa que Transforma el Silencio en Salud

Yamileth, promotora comunitaria de 32 años en la comunidad de **Walla (Comarca Guna de Wargandí)**, motivada por la pérdida de una vecina, se formó con la OPS para liderar jornadas de salud. Bajo su guía, la cobertura de vacunación contra el VPH en su comunidad aumentó del **57% al 90% en 2024**, demostrando que el empoderamiento comunitario es la mejor barrera contra la vulneración de derechos.



Alexis – La Medicina como Gesto de Humanidad

Alexis, un joven cubano de 28 años, llegó a **Bajo Chiquito** con los pies destrozados tras seis días en la selva. “Una doctora me curó con sus propias manos”, recuerda con gratitud. Esta atención fue posible gracias al proyecto de coordinación binacional de salud fronteriza, que ha brindado más de **100,000 atenciones médicas** a personas migrantes, reafirmando que el derecho a la salud no tiene fronteras.



Joshua Caleb – Identidad contra el Estigma

Joshua, joven líder de Colón y participante de SALIENT, lucha contra los estereotipos raciales. “Mi valor no se mide por mi cabello o color de piel; ser negro en Colón no significa ser un criminal”, declara. Su historia es el rostro del éxito de los programas de ciudadanía que empoderan a la juventud afrodescendiente para romper ciclos de exclusión y violencia.



© OIM



Evelyn – Tranquilidad a través de la Prevención

En la remota comunidad de **Jingurundo (Darién)**, Evelyn, una madre adolescente, temía por la vida de su hija debido a constantes infecciones. Con la introducción de la vacuna neumocócica a través del Fondo Rotatorio de la OPS, la cobertura en su distrito subió al **102%**. “Ahora casi no hay hospitalizaciones, vivimos más tranquilos”, afirma, reflejando cómo el acceso equitativo garantiza el derecho a la vida.



Rosmary – Sanación y Espacios Seguros en la Frontera

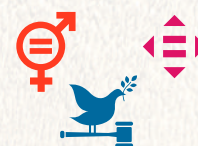
Tras cruzar la selva del Darién, Rosmary llegó exhausta y víctima de violencia de género. Encontró refugio en los espacios “**Cuidar de Mi**”, donde recibió atención psicosocial y kits de dignidad. Rosmary es una de las **2,718 mujeres** beneficiadas por estos entornos seguros, que proporcionan un área de sanación física y psicológica indispensable para las sobrevivientes en contextos humanitarios complejos.

3 Enlace 2026-2030: Cimientos para un sistema de protección resiliente

Los avances del Resultado 4 entre 2021 y 2025 actúan como el motor para la **Prioridad Estratégica 3 del nuevo Marco de Cooperación 2026-2030**: “Gobernanza democrática fortalecida e instituciones eficaces, inclusivas y accesibles”.

Líneas de Continuidad Estratégica:

1 Justicia con Enfoque de Género (ODS 5, ODS 10, ODS 16): Los manuales para jueces y defensores se escalarán bajo el **Output 3.4**, orientando el fortalecimiento de las instituciones de seguridad hacia la prevención del delito y la atención humana basada en derechos.



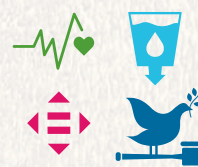
2 Protección de la Niñez y Adolescencia (ODS 3, ODS 4, ODS 10, ODS 16): El sistema “**Primero**” se expandirá a nivel nacional bajo el **Output 2.1**, asegurando que el acceso a servicios sociales básicos tenga un enfoque de ciclo de vida y prevenga la separación familiar innecesaria.



3 Seguridad Ciudadana Territorial (ODS 10, ODS 11, ODS 16): El modelo de **SALIENT** servirá de base para futuras intervenciones en zonas de alta conflictividad, promoviendo territorios pacíficos y fortaleciendo la cohesión social hasta 2030 (**Output 3.4**).



4 Respuesta Humanitaria y Desarrollo (ODS 3, ODS 6, ODS 10, ODS 16): El aprendizaje en Darién y la consolidación de infraestructuras como las **Casas Maternas** fortalecerán la integración del nexo humanitario-desarrollo, asegurando servicios sociales resilientes y accesibles para poblaciones en movilidad (**Output 2.2**).





SECCIÓN

5

Panorama Financiero: inversión para la transformación y rendición de cuentas

La gestión financiera del Sistema de las Naciones Unidas (SNU) en Panamá durante el ciclo 2021-2025 no fue simplemente un ejercicio de ejecución presupuestaria; fue una transición estratégica hacia un modelo de financiamiento para el desarrollo. Al ser Panamá un país de ingresos altos, la ONU ha tenido que innovar, alejándose de la dependencia de donaciones tradicionales para enfocarse en la movilización de recursos nacionales, alianzas público-privadas y el acceso a fondos globales de respuesta rápida.

Durante este periodo, el SNU fue catalizador de alianzas de alto impacto con IFIs, el sector público y el sector privado. En un país de ingresos altos, la sostenibilidad del desarrollo exige diversificar fuentes de financiamiento y articular actores que, de manera aislada, no alcanzarían la escala transformadora que los retos nacionales demandan.

Dos casos ilustran esta arquitectura de cooperación triangular y financiación de los bancos multilaterales a escala en educación técnica y formación profesional. El **INADEH**, con financiamiento de la CAF, contó con UNOPS como gestora integral y la OIT como asesor técnico, combinando infraestructura, fortalecimiento institucional y formación con enfoque de género e inclusión. El **ITSE**, también con respaldo de la CAF, articuló al PNUD, la UNESCO y el UNFPA para modernizar su oferta académica, vincularla al sector productivo y garantizar una educación técnica pertinente, inclusiva y sensible al género. Ambos casos son modelos replicables donde una IFI financia, el Estado ejecuta y el SNU aporta calidad técnica y rendición de cuentas.

En el plano internacional, el SNU acompañó al Estado panameño en la proyección de sus oportunidades de inversión en espacios de financiamiento global. La participación en la **Feria de Financiación para el Desarrollo de Sevilla** representó una plataforma estratégica para visibilizar el portafolio de proyectos de inversión insignia del país ante donantes multilaterales, fondos de impacto, banca de desarrollo y cooperación bilateral. En este marco, iniciativas de infraestructura de alto potencial transformador —como el **Proyecto de Ferrocarril de Panamá**, que conectaría regiones históricamente desarticuladas del territorio nacional, impulsaría la logística regional y reduciría la huella de carbono del transporte— fueron presentadas como oportunidades concretas para atraer Inversión Directa Extranjera (IDE) con criterios de sostenibilidad, inclusión territorial y generación de empleo decente.

Esta estrategia de proyección internacional responde a una premisa central del nuevo modelo de financiamiento: Panamá no solo debe gestionar bien los recursos que recibe, sino posicionarse activamente como destino atractivo para el capital de desarrollo. El SNU, en su rol de facilitador y garante técnico, contribuye a estructurar proyectos de inversión que cumplan con estándares internacionales de debida diligencia, sostenibilidad ambiental y social, haciéndolos más competitivos ante fondos globales como el Fondo Verde para el Clima, el GEF, o la banca multilateral regional.

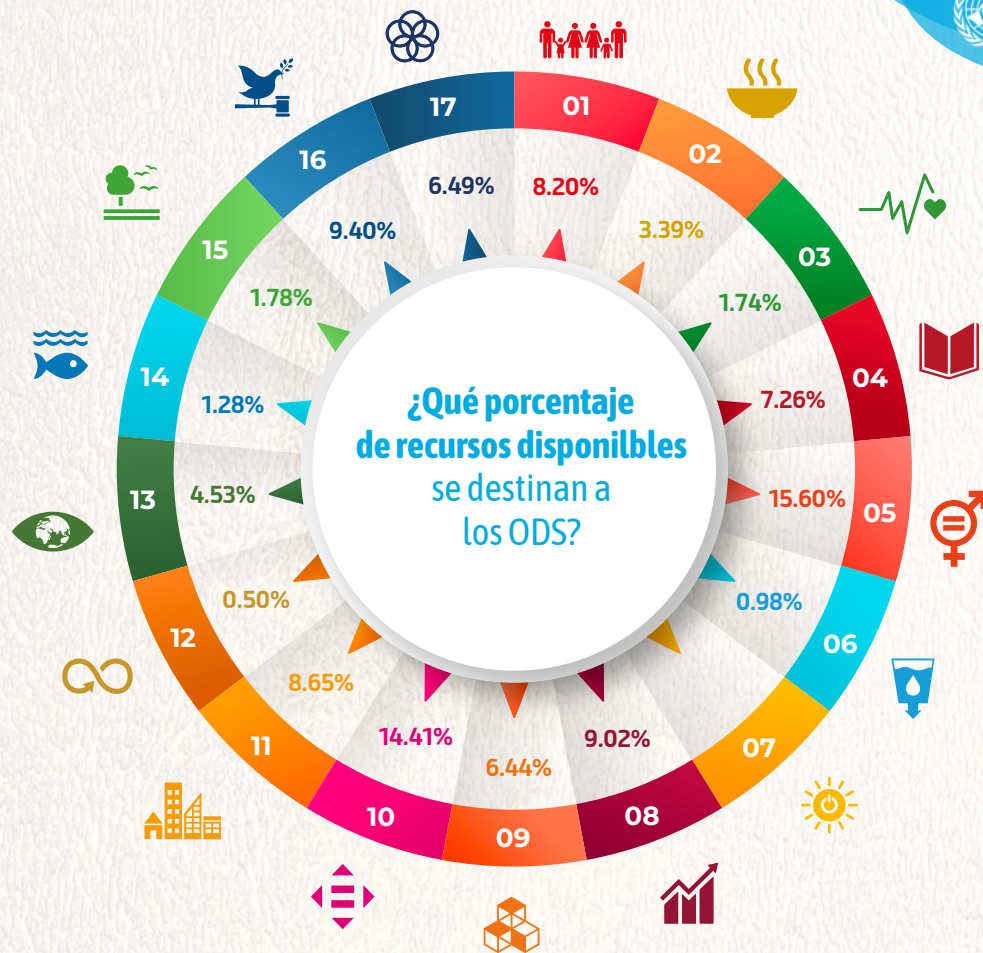
De cara al ciclo 2026-2030, esta lógica de apalancamiento se profundizará mediante la consolidación de una **ventanilla integrada de movilización de recursos**, donde el SNU actuará como articulador entre el Gobierno, las IFIs, el sector privado y la cooperación Sur-Sur y triangular, asegurando que cada proyecto insignia del país cuente con una arquitectura financiera robusta, diversificada y orientada a resultados de desarrollo sostenible.

El UNSDCF 2021-2025 en cifras

| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | TOTAL |
|------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|-----------|
| Intervenciones programáticas reportadas | 44 | 46 | 130 | 135 | 122 | 193 Único |
| Entidades de las Naciones Unidas (agencias, fondos y programas) | 16 | 19 | 18 | 19 | 17 | 21 Único |
| Socios contribuyentes | 24 | 42 | 65 | 71 | 51 | 98 Único |
| Socios implementadores | 11 | 15 | 69 | 71 | 65 | 80 Único |

Algunos resultados clave por sector

| | | | | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Asistencia humanitaria 458.228 personas cruzaron Darién en 2023, 286.210 atenciones. | Proyecto de Protección Social del MIDES – PNUD: Se realizó por primera vez la evaluación de los programas de transferencias monetarias condicionadas en Panamá.” | Salud SALMI activo en 239 instalaciones (2025). KMC beneficia a más de 1.000 recién nacidos. | Educación ERCE 2025, 11.000+ estudiantes, 275 escuelas, 16 regiones, 1.500 docentes en alfabetización digital. | Desarrollo económico 3.000 agricultores capacitados, 80 empresas en Mujer exporta. INADEH 1.500 beneficiarios. | Clima y biodiversidad 51 lámparas soalres (CLRAH), 224 técnicos en adaptación, 93.390 km ² conservados. |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



- 1: Poner fin a la pobreza
- 2: Hambre cero
- 3: Salud y bienestar
- 4: Educación de calidad
- 5: Igualdad de género
- 6: Agua limpia y saneamiento

- 7: Energía asequible y no contaminante
- 8: Trabajo decente y crecimiento económico
- 9: Industria, innovación e infraestructura
- 10: Reducir las desigualdades
- 11: Ciudades y comunidades sostenibles
- 12: Producción y consumo responsable

- 13: Acción por el clima
- 14: Vida submarina
- 15: Vida de ecosistemas terrestres
- 16: Paz, justicia e instituciones sólidas
- 17: Alianzas para lograr los objetivos

● **Movilización y Ejecución de Recursos:** Durante este quinquenio, el SNU logró movilizar un monto total de **USD 386,844,836.00**, de los cuales se ejecutó satisfactoriamente un total de **USD 349,185,760.00**. Esta movilización tuvo un carácter profundamente catalizador, destacando el uso de fondos como el **CERF**, que inyectó **USD 3.6 millones** para la estabilización humanitaria en Darién.

● **Eficiencia y Transparencia como Ejes de Confianza:** La transparencia ha sido el pilar de nuestra relación con el Estado panameño. Mediante la plataforma digital **UN INFO**, el Gobierno de Panamá ha podido monitorear en tiempo real cómo cada dólar se alinea con las metas de los ODS y las prioridades nacionales. Además, la implementación de la **Estrategia de Operaciones Institucionales (BOS 2.0)** permitió consolidar acuerdos interagenciales de largo plazo (LTA), optimizando los costos de transacción en servicios logísticos, seguridad y tecnología. Esta eficiencia garantizó que la inversión llegara donde más se necesitaba: al fortalecimiento de la agricultura familiar, la modernización de los sistemas de datos y el blindaje de los servicios sociales básicos.





SECCIÓN

6

Lecciones y continuidad: consolidando el legado hacia 2030

Desde el Sistema de las Naciones Unidas, hemos comprobado como la **Coordinación Interagencial** permitió abordar problemas multidimensionales, como la discapacidad o la economía circular, de una manera que ninguna agencia aislada habría logrado.

Queremos ahora compartir algunas lecciones aprendidas:

- 1** La respuesta en Darién probó que la asistencia para salvar vidas debe integrarse desde el primer día con el fortalecimiento de los servicios sociales de las comunidades receptoras para asegurar que la crisis migratoria no erosione los logros de desarrollo local.

- 2** **La Territorialización como el antídoto a la Desigualdad:** El desarrollo del **Índice de Pobreza Multidimensional por Corregimientos (IPM-C)** puede apuntar hacia una asignación de recursos basada en datos geográficos y privaciones reales sea la herramienta más efectiva para una descentralización justa.

- 3** **La Participación Ciudadana es crucial:** El éxito de iniciativas como **U-Report** validó que la juventud panameña exige espacios de incidencia real y vinculante en la toma de decisiones, no solo procesos de consulta simbólica.

- 4** **El Sector Privado es un Socio Estratégico de Valor:** La alineación del capital privado con los ODS, a través de alianzas con gremios como la **CCIAP y el CONEP**, multiplicó el impacto de las campañas de salud y las políticas de reactivación económica postpandemia.

- 5** **La Pertinencia Cultural es un Requisito de Acceso:** La expansión de las **Casas Maternas** demostró que el respeto a las tradiciones y la medicina ancestral indígena es el vehículo más eficaz para garantizar el acceso a la salud institucional y reducir la mortalidad materna.



© Beatriz Ovalle Chirú, OCR



Mensaje Final: Un Compromiso Innegociable con el Futuro de Panamá

El periodo 2021-2025 fue un ciclo de **estabilización y construcción de cimientos**. Mientras que el marco actual se centró en responder a las fracturas dejadas por la pandemia y la crisis migratoria, el nuevo **Marco de Cooperación 2026-2030** representa una **evolución conceptual hacia la transformación estructural del país**.

En el quinquenio que cierra, la ONU en Panamá trabajó para establecer protocolos, realizar censos y pilotear modelos locales. El nuevo marco asume el reto de **llevar estas soluciones a escala nacional**. Pasamos de “apoyar procesos” a “acompañar reformas”: la descarbonización de la economía bajo la **Ley Marco de Cambio Climático**, el escalamiento del **Sistema Nacional de Cuidados** y la consolidación de una gobernanza descentralizada basada en la interoperabilidad de datos. Este puente estratégico garantiza que Panamá no solo crezca económicamente, sino que logre una **prosperidad equitativa y resiliente**, facilitada por una institucionalidad moderna y participativa.

Al concluir este informe, el Sistema de las Naciones Unidas en Panamá desea reafirmar su gratitud al Gobierno Nacional y a la sociedad panameña por la confianza depositada en nuestro equipo. Panamá es hoy un país más visible para sí mismo; un país que ha tenido la valentía de reconocer sus brechas territoriales y la determinación de construir los andamios para cerrarlas.

Nuestra mirada está puesta firmemente en el horizonte **2026-2030**. Este nuevo ciclo no es solo una continuación; es la etapa final de un viaje transformador hacia el cumplimiento de la Agenda 2030. Nos comprometemos a acompañar a Panamá en su ambición de ser un referente regional de **crecimiento sostenible con trabajo decente**, de **servicios sociales universales de calidad** y de una **gobernanza democrática ejemplar**.

Así como Panamá ejerce de puente del mundo, nuestra promesa es clara: continuaremos siendo el puente entre las agendas globales y la realidad de cada corregimiento, trabajando con neutralidad y excelencia técnica para que la prosperidad del país sea el reflejo de la dignidad de cada uno de sus ciudadanos.



El camino hacia 2030 está trazado, y la ONU en Panamá caminará junto a ustedes, sin dejar a nadie atrás.

2025: De un Marco Concluido a un Nuevo Compromiso de Cooperación

A lo largo del año 2025, mientras se cerraba el ciclo del Marco de Cooperación 2021–2025, el Sistema de las Naciones Unidas en Panamá emprendió paralelamente la **construcción del nuevo Marco de Cooperación 2026–2030**. Más que un ejercicio técnico, este proceso se convirtió en una conversación nacional sobre el país que se quiere construir para la próxima década. Su elaboración reunió evidencia, voces y perspectivas desde todos los rincones del país, permitiendo articular una visión compartida entre el Estado panameño, las comunidades, el sector privado y la sociedad civil.



10 desafíos estructurales

| | | | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Brechas territoriales persistentes entre urbano/rural/comarcal.</p>  | <p>Informalidad laboral cercana al 50 %</p>  | <p>Vulnerabilidad climática aguda (sequías, presión hídrica, ODS 13).</p>  | <p>Gestión del agua en riego (ODS 6 en retroceso).</p>  | <p>Pobreza multidimensional en comarcas.</p>  |
| <p>Aumento de violencia contra mujeres.</p>  | <p>Necesidad de datos desagregados robustos.</p>  | <p>Servicios sociales desiguales según territorio.</p>  | <p>Fragmentación institucional.</p>  | <p>Baja interoperabilidad digital.</p>  |

El punto de partida fue un análisis profundo del contexto, pero también una mirada hacia atrás. La **evaluación independiente del Marco de Cooperación 2021–2025** ofreció enseñanzas esenciales que el nuevo ciclo debía asumir. Entre ellas, una de las más importantes fue la necesidad de **trabajar con mayor profundidad en los territorios**, allí donde las desigualdades siguen siendo más persistentes y donde la brecha entre las políticas nacionales y la realidad cotidiana continúa siendo más amplia. Esta recomendación se convirtió en un hilo conductor en todo el proceso de diseño del nuevo Marco: entender mejor los territorios, escucharlos, y construir con ellos.

Con esa orientación, **se desarrolló un proceso consultivo sin precedentes que reunió a cerca de trescientas personas de una diversidad de sectores y geografías**. Por primera vez en la historia del país, **todos los pueblos indígenas estuvieron todos reunidos en un mismo espacio de diálogo, conversando de manera directa con el Gobierno y la ONU sobre temas que para ellos son existenciales: acceso al agua, gobernanza de sus territorios, educación con pertinencia cultural, identidad, cambio climático y oportunidades económicas para sus comunidades**. Fue un momento histórico que marcó el tono del resto del proceso: participativo, inclusivo y profundamente respetuoso.

Las **juventudes**, por su parte, tuvieron un rol central. **Nunca adolescentes y jóvenes habían sido consultados específica y formalmente en el proceso de diseño de un Marco de Cooperación**. Sus testimonios **sobre salud mental, educación, empleo, discriminación, violencia** y los desafíos del día a día resonaron con fuerza y recordaron a todos que la construcción del futuro no puede excluir a quienes lo habitarán más intensamente.

Las instituciones del Estado participaron activamente para alinear el nuevo Marco con la visión del Plan Estratégico de Gobierno 2025–2029, garantizando que se tratara de un instrumento verdaderamente nacional, coherente con las metas de país y no un documento paralelo.

La sociedad civil aportó su experiencia en temas como desigualdad, inclusión, medio ambiente, educación y participación comunitaria, mientras que el sector privado subrayó la importancia de la innovación, la digitalización, el empleo digno y la sostenibilidad empresarial.

A este diálogo nacional se sumaron también **embajadas, organismos internacionales y bancos multilaterales, que ayudaron a identificar oportunidades de financiamiento, cooperación técnica y alianzas estratégicas** que permitan llevar a escala muchas de las transformaciones que Panamá necesita.

Todo este proceso no solo permitió validar prioridades; también ayudó a definir de manera honesta y colectiva los desafíos que persisten y las capacidades que deben fortalecerse.

Uno de los resultados más visibles fue la expansión orgánica del Equipo de País: **cuatro nuevas agencias —UIT, PMA, ONU-Habitat y UNCTAD— se unieron al Marco porque las necesidades del país así lo exigían. No fue un crecimiento administrativo, sino una respuesta directa a brechas identificadas: conectividad digital, seguridad alimentaria, urbanización sostenible, diversidad económica, gobernanza territorial.**

El Marco de Cooperación 2026–2030, firmado en septiembre 2025 por el Ministerio de Relaciones Exteriores y las Naciones Unidas, nace así de un proceso maduro y profundamente humano, donde cada decisión fue guiada por evidencia, pero también por escucha activa, por un reconocimiento honesto de las desigualdades y por la convicción de que Panamá puede avanzar hacia un modelo de desarrollo más equitativo, más solidario y sostenible si se trabaja de forma integral y compartida. El resultado es un documento que recoge la visión de país expresada en múltiples espacios, que mira de frente los desafíos territoriales identificados en la evaluación del ciclo anterior, y que coloca en el centro a las personas y comunidades que históricamente han quedado más atrás.

Las tres grandes prioridades del Marco de Cooperación 2026-2030, enlazadas al Plan Estratégico de Gobierno son:

- Transformación económica, justa y sostenible, con empleo decente y resiliencia climática.
- Acceso equitativo a servicios sociales básicos de calidad, con pertinencia territorial y enfoque de derechos.
- Gobernanza democrática fortalecida e instituciones eficaces, inclusivas y accesibles.

Este nuevo Marco no es un punto de llegada, sino el comienzo de una etapa distinta: una etapa que exige profundizar el trabajo en los territorios, fortalecer la institucionalidad local, escuchar más y mejor, y construir desde adentro y con la gente. Con este espíritu, el Sistema de las Naciones Unidas y el Estado panameño avanzan juntos hacia la agenda 2026–2030, con la convicción de que la transformación del país debe ser compartida, participativa y, sobre todo, territorialmente justa.



**NACIONES UNIDAS
PANAMÁ**



ONUPanama



www.panama.un.org